

Д.Р. Сафиянов¹

¹Алтайский государственный гуманитарно-педагогический университет им. В.М. Шукшина, г. Бийск, Россия

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В ПЕРИОД 1991 ПО 2017 гг. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ (1 ЧАСТЬ)

Аннотация. История, складывающаяся в области государственного устройства и экономического развития регионов Российской Федерации, на примере Республики Алтай, несомненно представляет интерес для экономистов, социологов и историков Казахстана интересующихся историей и социально-экономическим развитием приграничных с Россией, территорий. Анализ существующей ситуации, позволяет выявить не только особенности процессов социального и экономического развития региона в рамках страны в целом, но и показать особенности реализации экономической политики на местах, выявить региональные факторы, влияющие на общие тенденции развития Республики Алтай. Совместные проекты позволят укрепить межгосударственное сотрудничество между Казахстаном и Россией, а также будут способствовать реализации единого международного проекта «Большой Алтай».

Ключевые слова: Республика Алтай, экономика развития региона, социальные аспекты, история Алтая, Шелковый путь, трансконтинентальная трасса, инновации Республики Алтай.

• • •

Түйіндеме. Ресей Федерациясы еңірлерінің мемлекеттік құрылымы мен экономикалық дамуы саласында қалыптасқан тарих Алтай Республикасының мысалында Ресейдің керші шекаралық аймағының өлеуметтік-экономикалық дамуы мәселелерін зерттеудің тарихы және дамуы Қазақстан Республикасының экономистері, өлеуметтанушылары мен тарихшылары үшін қызығушылық тудырады. Ол жалпы ел шеңберінде еңірдің өлеуметтік және экономикалық даму процесінің ерекшеліктерін ғана емес, сонымен қатар жергілікті жерлерде экономикалық саясатты жүзеге асыру ерекшеліктерін керсетуге, Алтай Республикасының жалпы даму үрдістеріне аймақтық факторларды анықтауға мүмкіндік береді,

Түйінді сөздер: Алтай Республикасы, еңірдің даму экономикасы, өлеуметтік аспектілер, Алтай тарихы, Жібек жолы, трансконтинентальды жол, Алтай Республикасының инновациялары.

• • •

Abstract. The history developing in the field of state structure and economic development of the regions of the Russian Federation, on the example of the Altai Republic, is of interest to economists, sociologists and historians of the Republic

of Kazakhstan interested in the history and development of the study of socio — economic development of the neighboring border region of Russia, which allows to identify not only the features of the process of social and economic development of the region within the country as a whole, but also to show the features of the implementation of economic policy on the ground, to identify regional factors for the General development trends of the Altai Republic, this will strengthen interstate cooperation between Kazakhstan and Russia, as well as the implementation of the international project "Big Altai".

Keywords: Altai Republic, development of the economy of the region, social aspects, history of the Altai mountains, the silk road, a transcontinental route, the innovation of the Altai Republic.

Введение. Предметом исследования послужили тенденции социально-экономического развития Республики Алтай в период 1991 по 2017 гг. Значение исследования в уточнении экономической показателей Республики Алтай, в выявлении особенностей социально-экономического развития, в обосновании концептуальных направлений развития территорий Республики Алтай с исторической точки зрения развития регионов России.

Цель и задачи исследования - обоснование истории экономического развития Республики Алтай. Достижение поставленной цели, требует решение следующих задач:

- изучить историческую сущность и содержание особенностей природно-исторического развития экономики и демографии;
- систематизировать историческую хронологию экономического развития, научно-образовательного потенциала и социально-демографических аспектов;
- дать историко-организационно-экономическую оценку регионального потенциала;
- обосновать с точки зрения истории концептуальные направления социально-экономического развития.

Практическая значимость работы - это введение в научный оборот источников, которые могут быть использованы при изучении региональной истории, при чтении специальных лекционных курсов и в практической работе административных органов при разработке стратегий устойчивого социально-экономического развития Республики Алтай.

Исторически особенности развития. Современная история Алтайя теснейшим образом связана с историей и судьбой Российского государства. В истории государств и народов есть немало событий, резко

изменивших их судьбу. Для Горного Алтая (Республики Алтай) таким переломным моментом был Указ императрицы Елизаветы Петровны от 2 мая 1756 г., санкционировавший вхождение алтайского народа в состав российской империи. Этот исторический выбор predetermined судьбу алтайского народа, его дальнейший исторический путь в составе России. Главными достижениями совместного проживания на территории этой благодатной земли являются мир и согласие, веротерпимость между народами. Впервые алтайский народ объединился в рамках самостоятельного государственного образования, хотя и с ограниченной автономией, 1 июня 1922 г., когда директором ВЦИК была образована Ойротская (с 1948 г. – Горно-Алтайская) автономная область. Это способствовало оформлению территориальной экономической и культурной общности народов, проживающих на территории Горного Алтая, ускорило процессы социально-экономических преобразований. Декрет 1922 г. и последующий исторический путь развития алтайцев стали основой провозглашения Республики Алтай и выделения её из состава Алтайского края в 1991 г. Выражая политические настроения и ожидания общества, внеочередная сессия областного Совета народных депутатов 25 октября 1990 г. приняла Декларацию о государственном суверенитете.

Верховный Совет РСФСР Законом РСФСР от 3 июля 1991 г. преобразовал Горно-Алтайскую автономную область в Республику в составе РСФСР. Автономная область получила новое название - Горно-Алтайская автономная Советская Социалистическая Республика. Она была переименована в феврале 1992 г. – в Республику Горный Алтай, а в мае 1992 г. – в Республику Алтай. Республика Алтай, как субъект Российской Федерации, имеет Конституцию Республики Алтай, принятую 7 июня 1997 г., государственные флаг и герб. Система государственной власти в Республике Алтай основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, а также разграничения государственных полномочий республиканских и местных органов власти [1,2].

В 1990-х годах в Горном Алтае происходил активный поиск приемлемой модели и стратегии развития Алтая. В сентябре 1991 г. состоялся международный симпозиум «Проблемы формирования и развития эколого-экономической зоны «Горный Алтай»», который стал историческим событием региона и разработал научные и практические рекомендации по устойчивому эколого - экономическому развитию и заложил основы по его практическому воплощению на федеральном и

региональном уровнях. В его работе приняли участие представители научных и деловых кругов из Англии, Болгарии, Голландии, Испании, Канады, США, Чехословакии, Швейцарии, а также советские ученые и специалисты из Абакана, Барнаула, Горно-Алтайска, Душанбе, Иркутска, Казани, Москвы, Новосибирска, Хабаровска и других городов страны. Необходимо заметить, что данное мероприятие по мозговому штурму и стратегическому планированию будущего региона прошло на заре становления Горно-Алтайской автономной Советской Социалистической Республики (созданной в июне 1991 г.) и повлияло на стратегические направления последующего развития региона. За этот период накопился значительный опыт его функционирования, была разработана Концепция экологически устойчивого развития Республики Алтай, проработаны вопросы включения во Всемирное природное наследие ЮНЕСКО ряда уникальных природных объектов, создан проект трансграничной биосферной территории «Алтай» в Алтае-Саянском экологическом регионе [3].

К 1991 г. Горно-Алтайская автономная область продолжала оставаться самой крупной административной единицей Алтайского края с общей площадью 92,6 тыс. кв. км. Население области по данным переписи населения 1989 г. составляло 190 831 чел., из которых 29,2% приходилось на коренных жителей (алтайцы), 63,4% - на жителей русской национальности, 5% - на казахов и 24% - на жителей других национальностей. Алтайцы представляли группу тюрко-язычных племен (алтай-кижи, теленгеты, телесы, кумандинцы и др). С 1991 г. столица Республики Алтай - г. Горно-Алтайск с численностью жителей 53,5 тыс. человек. Основные экономические тенденции развития в Горно-Алтайской автономной области в целом соответствовали основным общероссийским этапам структурной перестройки. В экономике региона имелись свои специфические особенности. Сельское хозяйство - было доминирующей отраслью по количеству хозяйствующих субъектов, величине производственных фондов и занятого в нем населения. В структуре продукции сельского хозяйства доля животноводства составляла 70%, растениеводства - 30%. Основные сельхозпроизводители - личные подсобные хозяйства населения достигали 70% от общего объема производства. Основным направлением сельского хозяйства, являлось отгонно - пастбищное животноводство, которое давало уникальную продукцию - панты маралов и пятнистых оленей. Постепенно в исследуемый период в Республике Алтай начала развиваться и рыночная экономика. Промышленные предприятия были сосредоточены

на севере региона, в районе г. Горно-Алтайска, юг республики, в промышленном отношении слабо развит.

Социальные процессы в регионе в 1990-2000 гг. также определялись общероссийскими тенденциями. Усложнялась ситуация, во-первых, экономическим отставанием, что приводило к переводу региона в разряд дотационных и, во-вторых, неразвитостью социальной инфраструктуры, её полной зависимости от федерального финансирования. Изменения в численности и социальной структуре населения отражали процессы радикальных социально-экономических реформ. В течение 1991-2000 гг. (соответственно- 193,4 тыс. чел, в 2001 г - 205,2 тыс. чел, прирост составил 11,9 тыс. чел или 6,1%) численность населения республики неуклонно возрастала, за исключением 1993 г. Однако, рост происходил за счет внутренних миграций, а не естественного прироста. В особенно неблагоприятные для демографического развития 90-е годы, когда в России развивалась тенденция депопуляции населения и эмиграция, вызвавшая снижение численности населения в целом по России, в Республике Алтай численность населения продолжала незначительно увеличиваться. За 1991-2000 гг. произошли неблагоприятные изменения в возрастной структуре населения республики. Удельный вес населения моложе трудоспособного возраста уменьшился к началу 2000 г. на 17,5%, а абсолютное уменьшение по сравнению с 1992 г. составляло 5,6%. Доля населения трудоспособного возраста выросла на 12%, абсолютное увеличение составляло 6,4%. Удельный вес населения старше трудоспособного возраста уменьшился не столь значительно - на 5%. Особенностью структуры занятости являлось то, что удельный вес занятых в сельском хозяйстве - самый большой среди всех регионов России, хотя и имелась тенденция к снижению в связи с кризисом в сельском хозяйстве. В 1995 г. он составлял 27,4%, в 2000 г. - 26,1% от общей численности занятых. И доля занятых в промышленном производстве была самая маленькая (не считая Эвенкийского автономного округа, находящегося на Крайнем Севере) в России.

По положению на 2017 г. можно характеризовать, что территория Республики Алтай слабо заселена, в связи со сложным рельефом, при этом четверть населения проживает в г. Горно-Алтайск. Всего же, по данным переписи населения в 2010 г., в Республике Алтай проживало 210788 чел Национальный состав: русские - 60%, алтайцы - 31%, казахи - 6%, украинцы - 0.9%, немцы - 0.4% и т.д. [4].

Природно-ресурсный и инфраструктурный потенциал республики. Алтай — это сердце Евразии, расположенное в нескольких при-

родных зонах, на пересечении цивилизованных экономических путей, и мирно сосуществующих культурных миров. Это регион живописных девственных ландшафтов, чистой воды и воздуха, сказочного неба, динамично развивающийся, обладающий уникальными природным и географическим, экономическим и инвестиционным, туристским, рекреационным и сберегающим здоровье, культурным и духовным потенциалами. Это самый экологически чистый в России регион, который позволяет развивать перспективные «зеленые технологии», быть привлекательным для инвесторов и создавать человеческий капитал нового века и нового мира. Алтай по праву считается колыбелью цивилизаций, местом сакральной силы, жизненной энергии и истоком созидательных стихий. Здесь мы учимся жить осознанно, в гармонии с собой, друг с другом и с природой.

Обеспеченность страны природными ресурсами — важнейший социально-экономический и политический фактор развития национального хозяйства. Структура природных ресурсов, величина их запасов, качество, степень изученности и направления хозяйственного освоения оказывают непосредственное влияние на экономический потенциал региона. Природно-ресурсный потенциал — это совокупность природных ресурсов, которые вовлечены либо могут быть вовлечены в хозяйственный оборот. Система ресурсного обеспечения, имеет определяющее значение для экономической стабилизации территории, влияет на содержание и темпы территориального развития. Современное представление о взаимосвязи общественного производства и окружающей среды показал объективную необходимость процесса использования природных ресурсов для поддержания равновесия между обществом и природой, которое является важным требованием устойчивого социально-экономического развития.

Республика Алтай входит в состав Сибирского федерального округа и находится на юге Западной Сибири. В южной части проходит государственная граница с Казахстаном, Монголией и Китаем, а также внутренние границы с Алтайским краем, Новосибирской, Кемеровской областями и республиками Тыва и Хакасия.

Основное развитие получил автомобильный транспорт, а это более 90% всех перевозок, что обусловлено географическими особенностями. В последнее время, в связи с открытием в 2011 г. после капитального ремонта аэропорта, в г. Горно-Алтайск, заметно увеличилась доля авиа-перевозок, в особенности пассажирских. Основная автотрасса в республике М-52 Новосибирск-Бийск-Ташанта «Чуйский

тракт». В Республике Алтай расположено большое количество не загрязненных, пресных природных гидрографических объектов. Здесь только горных рек и ручейков протекает более 20 тыс., имеется 7 озер. Наиболее крупные реки Алтая: Катунь, Бия, Аргут, Чуя, Чулышман и др. Крупнейшие озера Алтая: Телецкое, Кучерлинское, Мультиинские, Аккемское, Манжерок и др. Общий объем ледников оценивается по некоторым данным в 57 куб.км. Самые крупные ледники: Большой Талдуринский – 35 кв.км, Менсу - 21 кв.км, Софийский - 17 кв.км, Большой Маашей - 16 кв.км. Разведаны большие запасы разнообразных минеральных ресурсов. Из этих природных богатств недр можно выделить: молибдено-вольфрамовое месторождение, золото-рудные, серебряные, а также месторождения редкоземельных металлов, строительных материалов и многое другое. По состоянию на сегодняшний день данная минерально-сырьевая база практически не используется. Республика Алтай богата своими растительными ресурсами, здесь произрастает более 2000 видов разнообразных растений, причем 200 из них встречаются только на Алтае. Здесь можно встретить большое количество лекарственных растений, которые широко применяются в народной медицине и широко известны за пределами региона. Многие из них встречаются достаточно редко, в связи с этим занесены в Красную Книгу.

Лесные ресурсы Алтая сосредоточены на площади около 43 тыс.кв.км. и оцениваются в 700 млн.куб.м., в том числе 600 млн.куб.м. хвойных пород. Животный мир очень разнообразен и интересен. Здесь проживает большое количество животных относящихся к охотничьей фауне, в связи с этим регион давно известен среди охотников. Однако проблема исчезающих видов стоит довольно остро, поэтому большая часть территории отведена под заповедники, где охота запрещена. Животный мир республики представлен 80 видами млекопитающих, 300 видами птиц (из которых около 250 гнездящихся), 44 видами рыб, 7 видами пресмыкающихся, 2 видами земноводных и большой группой беспозвоночных животных. Большой потенциал у республики стать рекреационным центром регионального и федерального значения. Это уникальный регион России и является достаточно привлекательным для инвестиционных проектов, особенно в сфере туризма, так как он располагает туристскими ресурсами федерального и мирового значения. Природно-ресурсный потенциал определяет возможности развития региона за счет рационального использования воспроизводимых и не воспроизводимых природных ресурсов.

На территории республики находится объект Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Алтай – Золотые горы», включающий в себя пять наиболее уникальных в природном отношении территорий Горного Алтая: Телецкое озеро, гору Белуха, Алтайский государственный природный заповедник, Катунский государственный природный биосферный заповедник, Природный парк «Зона покоя Укок». Особо охраняемые территории федерального и регионального значения занимают более 23% территории республики. К ним также относятся: Шавлинский и Сумультинский заказники, национальный парк «Сайлюгемский», Горно-Алтайский ботанический сад, Каракольский природный парк «Уч-Энмек», природный парк «Белуха», природно-хозяйственный парк «Аргут», природно-хозяйственный парк «Чуй-Оозы», 43 памятника природы республиканского значения, природно-рекреационный комплекс «Кадрин». В стадии проектирования находится природный парк «Ак-Чолушпа». Основными природными факторами, существенно влияющими на условия развития и использования производительных сил в Республике Алтай, являются:

- Транспортная доступность. Развитие коммуникационной инфраструктуры осложнено горной спецификой рельефа (высотная поясность);

- Климатические условия (41% территории региона приравнена к местностям Крайнего Севера с ограниченными сроками завоза грузов). Климат в Республике Алтай резко-континентальный, среднегодовая температура +1,6 °С. Средняя температура января -20,9°С. Средняя температура июля +18,5°С. Среднегодовое количество осадков 429 мм [5];

Земельный фонд Республики Алтай составляет 9290,3 тыс.га (0,5% от территории РФ). К лесному фонду относится 3762,1 тыс.га (40,5% территории республики). Земли сельскохозяйственного назначения занимают 2616,2 тыс.га (28,2%, из них 5,6% – пашни, 41,4% – кормовые угодья), земли запаса – 1807,2 тыс.га (19,4%), земли особо охраняемых природных территорий федерального значения – 1024,6 тыс.га (11%), прочие земли – 80,2 тыс.га (0,9%), в том числе земли населенных пунктов – 43,4 тыс.га (0,47%). Общая лесопокрытая площадь Республики Алтай составляет 4120,7 тыс.га (44,4% от площади всей территории региона), 19,9% лесопокрытой площади занято хвойными породами, имеющими эксплуатационное значение. Леса республики относятся к Кемеровско-Алтайскому лесотаксовому району. Общая площадь земель лесного фонда и лесопокрытых земель, не входящих

в лесной фонд, составляет 6091,8 тыс.га. Основная часть покрытых лесной растительностью земель лесного фонда представлена защитными лесами – 63,3%, леса орехово-промысловых зон занимают 8,8%. Лесной фонд, находящийся в управлении Министерства природных ресурсов Республики Алтай, обслуживается 12 лесничествами, имеющими в своем составе 31 участковое лесничество.

Развитие промышленности. По данным Росстата, показатель роста промышленного производства в секторе «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» Республики Алтай в 2016 г. достиг максимального значения +67,5%. Для сравнения - Республика Калмыкия (+49,9%) и Республика Крым (+38,7%). За пять месяцев 2017 г. промышленный выпуск вырос в 69 регионах. В тройке лидеров по росту индекса промышленного производства осталась Республика Алтай. К 1991 г. в регионе функционировало 37 промышленных предприятий, в том числе по два предприятия цветной металлургии, топливной и промышленности строительных материалов, по 4 машиностроения и легкой промышленности, 8- министерства госкомитета лесного хозяйства РФ, 11 - пищевой промышленности. Ведущее место в промышленности принадлежало предприятиям легкой и пищевой специализации. Основная продукция легкой промышленности предназначалась для других регионов России, сырьевая база располагалась за пределами региона, что значительно сдерживало темпы экономического развития. К 1991 г. в промышленном развитии наблюдались тенденции к снижению производства по всем отраслям, которые были присущи для развития страны в целом.

Доля промышленной продукции в валовом региональном продукте не превышала 18% в 1990 г, а к концу 90-х годов XXв. составляла не более 5%. Вся промышленность (включая подсобное производство) к 1995 г. состояла из 529 предприятий, на которых было занято 7412 чел. промышленно-производственного персонала, а на самостоятельном балансе состояло всего 39 предприятий. Темпы падения промышленного производства в Республике Алтай в целом более значительны, чем в промышленности России По всем отраслям, кроме цветной металлургии и машиностроения, наблюдались те же тенденции. Наибольший спад производства за 1992-1999 гг. произошел в легкой промышленности (на 74%), промышленности строительных материалов (на 60%), в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (на 68,4%) и в пищевой промышленности (почти на 50%), по соответствующим отраслям промышленности России цифры

спада производства несколько меньше и составляли (в порядке следования отраслей) 70,9, 43,6, 43,7 и 30,5%.

Цветная металлургия при господдержке вышла из кризиса за счет увеличения производства золота, ртути и серебра. В машиностроении, представленном главным образом двумя предприятиями (государственное унитарное предприятие «Алтайский самовар» и «Мотороремонтный завод»), наблюдалась очень нестабильная ситуация, характеризующаяся взлетами и падениями производства. Стоимость фондов промышленности республики на 1999 г. по сравнению с 1990 г. увеличилась в почти 2000 раз (в целом по России — в 2900 раз). Наибольшая глубина спада в регионе приходилась на 1998 г. После чего начался медленный рост. Однако в целом спад промышленного производства был более глубоким, чем в целом по России. Если в целом объемы национального промышленного производства сократились за 1990-2000 гг. в 1,62 раза, то в Республике Алтай — в 2,68 раза. Вывозка древесины - в период с 1990-2000 гг. сократилась в 8,9 раз, производство деловой древесины в 10,6 раза, производство пиломатериалов в 3,75 раза. Относительно небольшое падение доли производства было характерно для ЖБИ и мясной продукции. Снижение доли производства мяса в общероссийском составило «всего» 1,4 раза и 1,5 раза в сибирских регионах. Оживление пищевой промышленности было связано с тем, что республика традиционно занималась производством сельхоз - сырья (в основном продукция животноводства) На основе ее переработки и стало возможно возрождение пищевой промышленности [6].

К началу 2000 годов промышленность региона полностью не оправилась от кризиса начала 1990-х годов, хотя некоторые наращивания темпов по ряду отраслей говорило о возможностях подъема. Промышленное производство не является отраслью, определяющей специализацию республики. Ее доля в ВРП составляет порядка 8%. Индекс промышленного производства за 5 лет вырос с 108,1 (2011 г.) до 140,7 (2016 г.). Потери в процессе транспортировки на огромные расстояния, существенно влияют на итоговую цену электроэнергии. В 2011 г. цена составляла для сельского населения 2,22 руб./КВт./ч., для городского – 3,17, в 2017 г. – 3,30 и 4,63 руб./КВт./ч., соответственно (76 место по РФ от минимального). Исключением в республике являются небольшие дизельные электростанции в труднодоступных горных населенных пунктах. Выработка электроэнергии этими электростанциями составляет 0,6% от всего потребления электроэнергии республикой. В первую очередь необходимо направить усилия на снижение энергота-

рифа путем развития собственных энергетических мощностей. Одним из новых направлений в электроснабжении является строительство на территории республики солнечных электростанций. В 2017 г. введены в эксплуатацию: «Кош-Агачская СЭС», «Кош-Агачская СЭС 2» (мощность 10 МВт.), «Усть-Канская СЭС» (мощность 5МВт), СЭС в Онгудайском районе, и начато строительство в Майминском районе (мощность 25 МВт. каждая).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Алтай по итогам работы за 2011 г. в Республике Алтай осуществляли деятельность 11607 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП). Темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составляет 95,8%. В числе которых: 9041 индивидуальных предпринимателей (темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – 101,1%), 209 малых предприятий (без микро) (темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – 91,7%), 17 субъектов среднего предпринимательства (темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – 117,4%). Темп роста микропредприятий в сравнении с аналогичным периодом прошлого года составляет 97,6%, темп роста малых предприятий (включая микропредприятия) – 97,9%. Одной из особенностей данной сферы экономики является то, что в числе малых предприятий 90,4% занимают микропредприятия. Объем инвестиций в основной капитал малых предприятий в 2011 г. составил 1939,3 млн. руб., что на 383,6 млн.руб. или на 24,6% выше уровня 2009 г. По показателям 2014 г. индекс промышленного производства составил 97,8% по отношению к аналогичному периоду 2013 г. За 2014 г. объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий составил 7790,2 млн. руб. или 126,2% в сопоставимых ценах к уровню аналогичного периода предыдущего года [5].

За 2016 г. в обрабатывающем секторе увеличилось производство масла сливочного, продуктов мукомольно-крупяной промышленности, производство прочих пищевых продуктов, мяса, сыра и продуктов сырных. В то же время наблюдалось снижение производства хлеба и хлебобулочных изделий, продуктов из мяса, безалкогольных напитков, переработки рыбы. Из непродовольственной группы сократилось производство сборных железобетонных конструкций и деталей, бетона готового для заливки, стеновых блоков. Увеличилось производство полиграфической продукции, плитки тротуарной. Индекс промышленного производства в 2017 г. составил 131,3% к соответствующему периоду

предыдущего года. Прирост динамики промышленного производства обеспечило увеличение объемов добычи металлических руд, производства электроэнергии, пищевых продуктов. Индекс производства по виду деятельности: «добыча полезных ископаемых» составил 148,3%; индекс производства «обрабатывающие производства» - 102,8%; индекс производства «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» составил 103,9% к соответствующему периоду предыдущего года.

По итогам 2017 г., показатели Республика Алтай являются лидирующими между субъектами Российской Федерации. Так индекс роста физического объема промышленного производства составил 140%, таких показателей нет ни у одного региона. Сегодня можно говорить, о том, что с 2017 г. республика перешла из статуса аграрного региона в статус эко-промышленного, инновационного субъекта Российской Федерации. С точки зрения истории России - это беспрецедентный положительный пример социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, который послужит примером для других аграрных регионов России. В целом тенденция роста объемов ВРП соответствует общероссийской. В рамках реализации инвестиционной стратегии целесообразно обеспечить рост инвестиций в основной капитал в сфере реального производства, одновременно должно обеспечиваться ускоренное развитие отраслей связи и транспорта. Темпы прироста торговли и коммерческой деятельности по реализации товаров оцениваются как стабильные и динамичные. Развитие сферы остальных рыночных услуг будет обеспечиваться динамикой различных отраслей, одни из которых будет характеризоваться достаточно быстрым ростом, другие будут развиваться более умеренными темпами (здравоохранение, образование, культура).

Развитие аграрного производства. К началу 1990-х гг. со всей очевидностью встала необходимость радикальной реформы сельского хозяйства. Требовалось ввести экономически более эффективные производственные отношения, повысить мотивацию людей к труду. Решение этих проблем новое российское правительство видело в кардинальной смене аграрного строя, создании смешанной экономики на основе всех форм собственности [7]. В 1992 г. началась реорганизация колхозов и совхозов, которая предполагала передачу земли и имущества сельскохозяйственных предприятий в собственность трудовых коллективов. В Сибири к середине 1990-х гг. большая часть земельных паев осталась в распоряжении предприятий» [8, 9], реорга-

низация осуществлялась в соответствии с федеральными законодательными актами, хотя и с некоторым отставанием. К концу 1991 г. в республике насчитывалось 23 колхоза и 43 совхоза, а также несколько государственных хозяйств. К концу 1992 г. было перерегистрировано 74%, а к 1 июня 1993 г. – уже 97% всех хозяйств, или подавляющая их часть [10]. Реорганизация колхозов и совхозов проходила по трем вариантам: по первому – сохранялась целостность и в основном, организационно-производственная структура предприятия; при втором – из предприятия выделялись семьи, которые создавали крестьянские (фермерские) хозяйства и их ассоциации; по третьему – предприятие делилось на несколько юридически самостоятельных производств. Так, сохранили свой статус, лишь поменяв устав, 42 колхоза и совхоза из 66, или большая их часть, а остальные 24 были акционированы. На их основе к 1 января 1994 г. были созданы: 9 акционерных обществ, 33 товарищества с ограниченной ответственностью и смешанных товариществ, 2 сельхоз-кооператива, 3 предприятия и организации, 15 ассоциаций крестьянских хозяйств [11], было образовано 356 КФХ.

В период рыночных преобразований в целом аграрный сектор оказался нерентабельным и «держался на плаву» лишь благодаря финансовой помощи бюджета республики. Если в 1991 г. все сельхоз-предприятия – колхозы и совхозы – были прибыльными, то в последующие годы доля убыточных хозяйств нарастала и достигла 80% к 1997-1998 гг. Таким образом, кризисная ситуация в экономике страны отразилась на аграрном секторе Республики Алтай самым непосредственным образом. К 1997 г. из 20 тыс.га пашни 10 тыс.га не обрабатывались, не перепаживались и не засеивались, зарастая кустарником. К 2000 г. 59% фермерских хозяйств имели лишь 8,2% всей предоставленной земли. Крестьянским хозяйством занимались, в основном члены семей фермеров, наемный труд почти не применялся, а со временем объемы его привлечения даже снижались.

С 2003 г. Республика Алтай считается одной из перспективных зон Западной Сибири для развития специализированного мясного скотоводства. Генетический потенциал мясных пород в республике достаточно высок. Удалось наладить организацию новых племенных репродукторов по мясному скотоводству. Созданные условия (субсидирование из регионального бюджета 70% стоимости) позволили только в 2006-2008 гг. обеспечить приобретение хозяйствами более 2 тыс. голов племенных телок мясных пород из ведущих племенных заводов страны, что позволило в разы увеличить производство племенного

молодняка плановых мясных пород. С 2010 г. в республике разводилось 5 специализированных мясных пород – казахская белоголовая (59,2%), герефордская (17,4%), галловейская (11,8%), абердин-ангусская (2,6%), серая украинская (1,4%), остался большой массив скота симментальской породы комбинированного молочно-мясного направления. Кроме того, в малодоступных высокогорных районах республики разводится як (породы сарлык), мясо которого отличается хорошими вкусовыми качествами, высокой питательной ценностью и низкой себестоимостью. Всего в Республике Алтай насчитывается 4,5 тыс. голов яков, в том числе в племенных хозяйствах – 537 голов. Система заготовок и переработки продукции животноводства в Республике Алтай за последние 15 лет создавалась практически заново. Она представлена предприятиями различных форм собственности производящими 37 основных видов продукции. В республике действует 50 перерабатывающих предприятий. Перспективы развития молочного животноводства напрямую связаны с созданием в республике мощностей по переработке молочной продукции. В настоящее время в Республике Алтай действует 6 предприятий по заготовке и переработке молока. Дополнительно завозится из соседних регионов 10 тыс.т. молока, в основном в г. Горно-Алтайск. Выпуск продукции сельского хозяйства всеми сельскохозяйственными товаро-производителями за 2016 г. составил 11,5 млрд.руб., или 102,6% в сопоставимой оценке к соответствующему периоду прошлого года. поголовье скота на 1 января 2017 г. составило: КРС – 255,7 тыс.гол (101% к соответствующему периоду прошлого года), в том числе коров – 131,2 тыс.гол. (104%); овец и коз – 631,8 тыс.гол (99,4%). Зерновых и зернобобовых произведено 10,2 тыс.т (145,3% к уровню соответствующего периода предыдущего года), картофеля – 25 тыс.т (90%), овощей открытого и закрытого грунта – 12,4 тыс.т (96,7%). Выпуск продукции сельского хозяйства составил 13,2 млрд. руб., или 101,5%.

Развитие строительного комплекса. В 90-х годах жилищно-коммунальное хозяйство республики было представлено муниципальными предприятиями Министерства промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай. Предприятия ЖКХ оказывали 19 видов услуг населению, бюджетным и прочим организациям. К ним относились содержание и обслуживание жилого фонда, услуги холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, снабжение электроэнергией, тепловой энергией, газом, вывоз твердых и жидких отходов, механизированная уборка улиц, гостиничные услу-

ги, услуги бань, прачечной, ремонтные и прочие услуги. Трудность решения жилищного вопроса заключалась не только в нехватке средств, но и в отсутствии конкурентной среды. Приватизация государственного жилья в основном была осуществлена до 2000 г. [12]. В Республике Алтай было приватизировано 23012 квартир общей площадью 1133,1 тыс. кв. м. Одной из проблем социального развития в республике являлось отсутствие условий для увеличения темпов жилищного строительства, особенно в сельской местности. Обеспеченность жильем сельских жителей республики составляла всего лишь 13 кв. м общей площади. Это ниже, чем в среднем по Алтайскому краю и России, на 24%, уровень благоустройства также был ниже, чем в среднем по селу в 3-4 раза. Немаловажное значение имели бытовые услуги. Экономические реформы существенно изменили рынок бытовых услуг. Надо отметить, что наилучшие темпы прироста показала такая отрасль экономики как строительство. В 2005 г. объем произведенных работ составил 1 млрд. 881 млн. руб., а по оценке на 2009 г. данный показатель составит 4 млрд. 881 млн. руб. (прирост в 2,6 раза). Темп роста строительных работ в 2009 г. составил 92% к уровню 2008 г. Снижение активизации деятельности строительных организаций обусловлено недостатком оборотных средств, трудностями с получением кредитных ресурсов.

Основным достижением социально-экономического развития республики можно считать строительство магистрального газопровода «Бийск - Горно-Алтайск» протяженностью 94 км, газораспределительной станции мощностью 50 тыс. куб. м./ч, газификацию котельных г. Горно-Алтайска. Ведется плановое строительство межпоселковых газопроводов и уличных сетей в Горно-Алтайске и с. Майме, а также начинается газификация частных домовладений. В 2011 г. число газифицированных котельных составило 44 ед., а домовладений 13182 ед. [13]. С 2007 — 2011 гг. за счет средств федерального бюджета осуществлялся проект реконструкции аэропорта «Горно-Алтайск», - за период с начала реконструкции и сдачи объекта в эксплуатацию вложено около 1 млрд. руб.

К 2010 г. в экономике Республики Алтай получены следующие основные результаты:

1. Обеспечение республики природным газом, что позволило начать перевод котельных и частных домовладений населенных пунктов на отопление природным газом. Уже сейчас экологическая ситуация в г. Горно-Алтайске и в с. Майме значительно улучшилась в связи с пе-

реводом части котельных на газ. Кроме того, наличие природного газа позволит в ближайшее время построить и запустить газотурбинную электростанцию в селе проектной мощностью 96 МВт, которая частично решит проблему энергодефицита;

2. Осуществлены работы по строительству и реконструкции линий электропередач в районных муниципальных образованиях и Горно-Алтайске. За 5 лет построено 82,9 км сетей водоснабжения, введены объекты газоснабжения и газификации протяженностью 325,8 км. Нельзя не отметить, что на территории Республики Алтай наблюдается положительная динамика строительства жилых домов за счет всех источников финансирования (с учетом ИЖС). Количество введенных жилых домов за 5 лет возросло в 1,9 раза. Прирост введенной площади в 2016 г. по сравнению с 2011 г. составил – 62,8%. Оценивая сложившуюся экономическую ситуацию в настоящее время, перспективы развития инфраструктурного сектора связаны с развитием туризма. На сегодняшний день самым крупным является проект трансграничного туристского кольцевого маршрута «Алтай – золотые горы». В целях увеличения внешнеторговых оборотов России с Монголией и Китаем перспективным является создание транспортного коридора «Россия – Монголия – Китай» через территорию Республики Алтай.

За 2014 г. объем строительных работ составил 7466,1 млн.руб., что на 11,9% больше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года в сопоставимых ценах. За отчетный период введены: сети газоснабжения протяженностью 49,6 км в муниципальном образовании «Майминский район» и 4,2 км в г. Горно-Алтайске, 3,2 км линий электропередач напряженностью 35 кВ и выше в муниципальном образовании «Город Горно-Алтайск», 1,3 км сетей водоснабжения в муниципальном образовании «Усть-Канский район», сетей теплоснабжения суммарной мощностью 2,1 Гигакал/ч в муниципальных образованиях «Город Горно-Алтайск», «Майминский район» и «Чемальский район», 3,9 тыс.кв.м торговых площадей в муниципальных образованиях «Город Горно-Алтайск», «Майминский район», «Турочакский район», «Усть-Коксинский район» и «Чемальский район», предприятия общественного питания на 75 мест, туристические базы и дома отдыха на 58 мест в муниципальных образованиях «Майминский район», «Чемальский район», 1 башня сотовой связи в муниципальном образовании «Чемальский район», 56,4 км волоконнооптических линий связи в муниципальном образовании «Майминский район», амбулаторно-

ликлиническое учреждение в муниципальном образовании «Онгудайский район».

За 2014 г. введено 896 жилых домов общей площадью 100,4 тыс.кв.м. (за 2013 г. введено 752 жилых дома общей площадью 89,7 тыс.кв.м.), в том числе юридическими лицами – 32 жилых дома общей площадью 30,9 тыс. кв.м. (105,9% к аналогичному периоду прошлого года). Ввод жилья в расчете на одного жителя Республики Алтай составил 47,4 кв. м. Населением за свой счет и с помощью кредитов построено 864 дома общей площадью 69,4 тыс.кв.м. (114,9%). Доля ввода индивидуального жилья общем объеме ввода жилья составила 69,1%. Основные инвестиционные проекты, реализованные в 2015 г.:

1. Горнолыжный комплекс «Манжерок» (средства «Горнолыжный комплекс «Манжерок», республиканский бюджет Республики Алтай);

2. Гостиничный комплекс «Алтай-Resort» (средства «Алтай Резорт»);

3. Газотурбинная электростанция в с. Майма с проектируемой мощностью 96 МВт» статуса регионального значения) (средства «Первая Национальная энергосервисная компания»);

4. Каскад малых гидроэлектростанций на р.Чуя Улаганского района установленной мощностью 64,7 МВт (средства «Малые ГЭС Алтая»);

5. Каскад малых гидроэлектростанций на р.Мулъта в Усть-Коксинском районе (средства «Алтайская Генерирующая Компания»);

6. Аэропортовый комплекс «Аэропорт Горно-Алтайск» (средства «Аэропорт Горно-Алтайск», республиканский бюджет);

7. Молочно-товарный комплекс на 2000 голов дойного стада (МТК 2000) (средства Чуйское», республиканский бюджет);

8. Протеин России. Высокотехнологичное производство белкового концентрата из масличных культур» статуса регионального значения (средства «Биотехнологии»);

9. Горнолыжный комплекс «Артыбаш» (средства «Артыбаш»);

10. Туристско-рекреационный кластер на базе развлекательного комплекса «Рублевка» (средства «Лесной»).

По виду деятельности «Строительство» за 2015 г. объем работ составил 6103,2 млн.руб., что на 15,9% меньше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года в сопоставимых ценах. За отчетный период введены: 94,7 км сетей газоснабжения, 0,4 км сетей теплоснабжения, объекты теплоснабжения суммарной мощностью 14,4 Гкал/ч, 24,6 км линий электропередач, 17,3 км сетей водоснабжения, 24 моста на

930,5 пог. м., больничные учреждения на 30 коек, амбулаторно-поликлинические отделения общей мощностью 128 посещений в смену, физкультурно-оздоровительный комплекс, учреждение культуры на 100 мест, зданий дошкольных образовательных учреждений на 610 мест, 2 спортивных зала общей площадью 992 кв.м., 6,7 тыс. кв.м. торговых площадей. За 2015 г. введено 1142 жилых домов общей площадью 113,6 тыс. кв.м. За 2016 г. объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий составил 6945,3 млрд.руб. или 126,6% в сопоставимых ценах к уровню аналогичного периода предыдущего года. Основные инвестиционные проекты, реализуемые в 2016 г.:

1. Усть-Канская солнечная электростанция (средства «Авелар Соллар Технолоджи», «Хевел»);
2. Гостиницы в Турочакском районе (средства «БСК»);
3. Газификация Республики Алтай («Газпром»);
4. Инвестиционная программа МРСК («МРСК-СИБИРЬ»);
5. Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Долина Алтая» (средства федерального, республиканского бюджетов, средства резидентов, «Газпром»);
6. Горнолыжный комплекс «Манжерок» (средства «Горнолыжный комплекс «Манжерок»);
7. Туристско-рекреационный кластер на базе развлекательного комплекса «Рублевка» (средства «Лесной»);
8. Таможенно-логистический терминал «Ташантинский» на территории, прилегающей к МАПП «Ташанта» близ п. Ташанта Кош-Агачского района Республики Алтай (средства Прайд»).

В отчетном периоде иностранных инвестиций в экономику региона не поступало. Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» в 2016 г. составило 6,8 млрд.руб. (136,6% к соответствующему периоду 2015 г.). За отчетный период введены 11,6 км линий электропередач, 39,6 км газовых сетей, торговые предприятия площадью 8,2 тыс. кв.м, 21 мост, школа на 432 учен. места в Улаганском районе, 2 детских сада на 40 и 60 мест (Кош-Агачский и Майминский районы), 3 больницы на 68 коек (Кош-Агачский, Майминский, Чемальский районы), 3 поликлиники на 216 посещ. в смену (Чемальский, УстьКоксинский, Майминский районы), 2 детских оздоровительных лагеря на 210 мест (Улаганский и Майминский районы), спортивный зал на 731 кв. м. в г. Горно-Алтайске, учреждение культуры клубного типа на 16 мест в Усть-Коксинском районе, концертный зал на 160 мест в Онгудайском районе. Введено в эксплуатацию 1193 жилых дома об-

щей площадью 124,6 тыс.кв.м, что на 9,7% больше, чем в соответствующем периоде предыдущего года. Населением построено индивидуального жилья 96,1 тыс.кв.м (1177 домов), что больше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 11,1%. Предприятиями и организациями введено 16 жилых домов общей площадью 28,5 тыс.кв.м (105,1%). За 2017 г. объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий составил 13,1 млрд.руб. или 111,7% в сопоставимых ценах к уровню предыдущего года.

Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» в 2017 г. составил 6,2 млрд.руб. (85,7% к соответствующему периоду 2016 г.). За отчетный период введено 7,2 км водопроводных сетей в Майминском и Шебалинском районах, 14,6 км газовых сетей и 5,5 км тепловых сетей в Майминском районе и г. Горно-Алтайск, амбулаторно-поликлинические организации на 70 посещений в Майминском, Улаганском и Усть-Коксинском районах, спортивный зал на 1075 кв. м в г. Горно-Алтайске, туристические базы на 127 мест в Майминском, Чемальском, Турочакском и Улаганском районах, линии электропередач протяженностью 9 км в Майминском районе, торговые площади на 10,2 тыс.кв.м в Кош-Агачском, Майминском, Онгудайском, Усть-Коксинском, Чемальском, Шебалинском районах и г.Горно-Алтайске. Введено в эксплуатацию 1333 жилых дома общей площадью 130,9 тыс. кв. М, что на 5,1% больше, чем в соответствующем периоде предыдущего года. Населением построено индивидуального жилья 110,2 тыс. кв. м (1325 домов), что больше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 14,6%. Предприятиями и организациями введено 8 жилых зданий общей площадью 20,7 тыс. кв. М (72,9%) [14, 15].

Выводы. Показатели социально-экономического развития Республики Алтай в период 1991–2017 гг. подтверждают, что изменение макроэкономических условий воспроизводства и конъюнктуры на внутреннем российском рынке придают определённый динамизм экономике. Повысилась поддержка федерального центра. Однако изменение экономической ситуации в Республике Алтай может быть обеспечено и собственными силами путем осуществления диверсификации структуры производства, стимулирования развития малого бизнеса, улучшения местного инвестиционного климата, поиска новых рынков. Одним из основных направлений деятельности республики в перспективе может стать формирование благоприятной деловой среды для притока внешних финансовых средств, в том числе из других государств и регионов Российской Федерации на территорию Республики Алтай.

Для реализации стратегии дальнейшего развития региона одним из перспективных направлений является активное вовлечение запасов природных ресурсов в хозяйственный оборот с учетом бережного отношения к природе. Сильное влияние на экономику и окружающую среду имеет развитие лесного хозяйства, использование пастбищ и эксплуатация минеральных ресурсов. В поддержке также нуждаются такие традиционные виды деятельности, как производство рогов марала (пантов) и выращивание и сбор лекарственных трав и растений. Учитывая изменение конъюнктуры и рост спроса на лекарственные препараты на основе натуральных экстрактов целесообразно расширение производства лекарственно-технического сырья и создание предприятий мирового значения по его переработке.

Уникальная природа и исключительно благоприятная экология Республики Алтай определяют ее привлекательность как туристического и санаторно-курортного центра. Развитие этих направлений создаст дополнительные рабочие места не только в рекреационном секторе экономики, но и в сопряженных с ним отраслях торговли и общественного питания, гостиничного хозяйства, в связи и на транспорте.

В современном мире масштабное использование инноваций в хозяйственной деятельности становится одним из основных источников повышения конкурентоспособности и устойчивого экономического роста. Конкурентоспособность Республики Алтай должна определяться темпами внедрения новейших научно-технических технологий и развития наукоемких производств, эффективностью инновационных процессов. В условиях переориентации национальных экономических систем, большинства стран мира на инновационную модель развития, происходящую на фоне активизации процессов глобализации, инновационный обмен становится основой мирохозяйственных отношений. Умение создавать инновации, востребованные на глобальном рынке, выступает залогом конкурентоспособности экономики регионов при вхождении в систему мирохозяйственных связей.

***** Продолжение в следующем номере.**

Список литературы

1 Каташев М.С., Тадышева Н.О., Эшматова Г.Б. Очерки по новейшей истории Республики Алтай (1991–2010 гг.) / БНУ РА Научно-исследовательский институт алтаистики

2 Материалы республиканской научно-исторической конференции «История и современность Республики Алтай». - Горно-Алтайск. - 2012. - 137 с.

3 Проблемы формирования и развития эколого-экономической зоны «Горный Алтай». Материалы международного симпозиума, Горно-Алтайская типография, Горно-Алтайск, 1992.

4 Демографический ежегодник Республики Алтай 2017 год: Статистический сборник/ Алтайкрайстат – г. Горно-Алтайск, 2017. – 119 с.

5 Григорьев Л., Голяшев А., Лобанова А., Павлюшина В. Динамика промышленного производства: региональные различия// Бюлл.о текущих тенденциях российской экономики, 2017.- №27-С.6-10, [Электронный ресурс]: Аналитический центр при Правительстве России, Режим доступа: ac.gov.ru/, свободный.

6 Минаев А.И. Проблемы социально-экономического, экологического развития Республики Алтай: состояние и перспективы // Проблемы рационального природопользования, экологические проблемы региона. Внутривуз. сб. науч. трудов. Горно-Алтайск, 2008.- Ч. I. -С. 166.

7 О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР: Указ Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 323 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. -1992.- № 1.

8 Карпунина И.Б., Мелентьева А.П. Реформирование аграрной сферы Сибири в 1990-е гг. //Гуманитарные науки в Сибири, 2010.- № 1. – 81с.

9 О порядке реорганизации колхозов и совхозов: Постановление Правительства РСФСР от 29 декабря 1991 г. № 86 // Собрание Постановлений Правительства РСФСР. - 1992. - № 1. - Ст.9.

10 Статистический ежегодник /Республика Алтай в 1993, Горно-Алтайск, 1994. - 36с.

11 Аграрные преобразования и сельское хозяйство Сибири в XX веке: очерки истории. Новосибирск, 2008. - С. 276.

12 Гонохов А. Г. Состояние жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай в конце XX века // Горный Алтай Исторический сборник, Вып. 11 Горно-Алтайск, Бийск, 2007 .

13 ВРП в основных ценах. [Электронный ресурс]: сайт Единой межведомственной информационно-статистической системы. – Режим доступа: <http://www.fedstat.ru/>

14 Республика Алтай в цифрах. 2012-2016: Крат. стат. сб./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – г. Горно-Алтайск, 2017. – 212с.

15 Статистический ежегодник Республики Алтай. 2016 год: Статистический сборник/ Алтайстат – г. Горно-Алтайск, 2016. – 411 с.