

**Т. К. Кваша, Е. Ф. Паладченко**

Украинский институт научно-технической  
и экономической информации,  
г. Киев, Украина

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

---

Анализируются результаты мониторинга бюджетного финансирования, проведенного в 2012 г. среднесрочных приоритетных направлений инновационной деятельности общегосударственного уровня в Украине .

**Ключевые слова:** инновационная деятельность, бюджетное финансирование, среднесрочные приоритетные направления, общегосударственный уровень.



Жалпы мемлекеттік деңгейдегі ортамерзімдік бағыттағы инновациялық қызметтің бюджеттен қаржыландырылуына мониторинг жүргізіліп оларды талдаудың нәтижелері келтірілген. Мониторинг Украинада алғаш рет жүргізілген.

**Түйінді сөздер:** инновациялық қызмет; бюджеттік қаржыландыру, ортамерзімді басым бағыттар, жалпы мемлекеттік деңгей.



There are monitoring budget funding in 2012 mid-term priorities for innovation national level in Ukraine and the results of their analysis. This monitoring conducted in Ukraine for the first time.

**Key words:** innovation, government funding, medium-priority areas, national level.

**Введение.** Мировая и отечественная практика показывает, что для развития инновационной деятельности необходима финансовая поддержка приоритетных направлений за счет госу-

дарственного бюджета [1]. Актуальными задачами на сегодня являются проведение мониторинга инновационной деятельности главных распорядителей бюджетных средств и осуществление анализа его результатов.

Вопросу финансирования инновационной деятельности посвящены исследования экспертов ОЭСР, ЕС, зарубежных и отечественных ученых, среди которых Т. Н. Кошелева, А. А. Гудкова, В. П. Соловьев, И. Ю. Егоров, А. Н. Золотарев, О. Б. Бутник-Сиверский, О. Е. Кузьмин, А. Н. Колодизев. В работах этих авторов исследованы, в частности, направления и особенности государственной поддержки инновационной деятельности, однако анализ финансирования среднесрочных приоритетных направлений инновационной деятельности, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств общегосударственного уровня, не проводился.

Целью работы являлось исследование бюджетного обеспечения среднесрочных приоритетных направлений инновационной деятельности общегосударственного уровня в Украине и анализ его результатов.

В рамках Закона Украины "О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине" [2] и согласно постановлению Кабинета министров Украины от 12.03.2012 г. № 294 [3], определены и утверждены 53 среднесрочных приоритетных направления инновационной деятельности общегосударственного уровня на 2012-2016 гг., в которых учреждено проведение мониторинга их реализации главными распорядителями бюджетных средств.

**Методы исследования.** Мониторинг реализации инновационных программ в 2012 г. впервые проведен Украинским институтом научно-технической и экономической информации (УкрИН-ТЭИ) на основе данных об инновационной деятельности, предоставленными 4-мя главными распорядителями, осуществляющими финансирование за счет средств государственного бюджета: Министерством образования и науки, молодежи и спорта, Государственным агентством Украины по управлению государственными корпоративными правами и имуществом,

Национальной академией наук и Национальной академией аграрных наук.

В работе были учтены затраты бюджетных и целевых программ, если их расходы значились инновационными в паспортах соответствующих программ, а также расходы на инновационную деятельность из специального фонда государственного бюджета на финансирование НИОКР, которые выполнялись бюджетными научными учреждениями и вузами по заказу предприятий (организаций) Украины.

По данным указанных распорядителей, в 2012 г., общий объем финансирования, утвержденный правительством по среднесрочным приоритетным направлениям инновационной деятельности общегосударственного уровня, составил 153293,22 тыс. грн., или 96,1 % общего финансирования стратегических приоритетов и 68,8 % общего финансирования инновационной деятельности, из которых за счет общего и специального фондов было потрачено соответственно 34 285,00 тыс. грн. (22,4 %) и 119 008,22 тыс. грн. (77,6 %).

Финансирование среднесрочных приоритетных направлений общегосударственного уровня было осуществлено по 6 из 7 стратегических приоритетов, определенных Законом Украины "О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине":

**1. «Освоение новых технологий транспортировки энергии, внедрение энергоэффективных, ресурсосберегающих технологий, освоение альтернативных источников энергии»**

По указанному стратегическому приоритетному направлению утверждено 7 среднесрочных приоритетных направлений инновационной деятельности общегосударственного уровня, из которых 5 профинансированы в объеме 6593,25 тыс. грн., что составляет 4,3 % общего объема бюджетного финансирования (рис. 1).

1.1 «Освоение новых технологий усовершенствования энергетических сетей и оборудования с учетом намерений их гармонизации с энергетической системой стран ЕС» (1016,00 тыс. грн.).

1.2 «Освоение новых технологий создания энергогенерирующих мощностей на основе когенерационных установок».

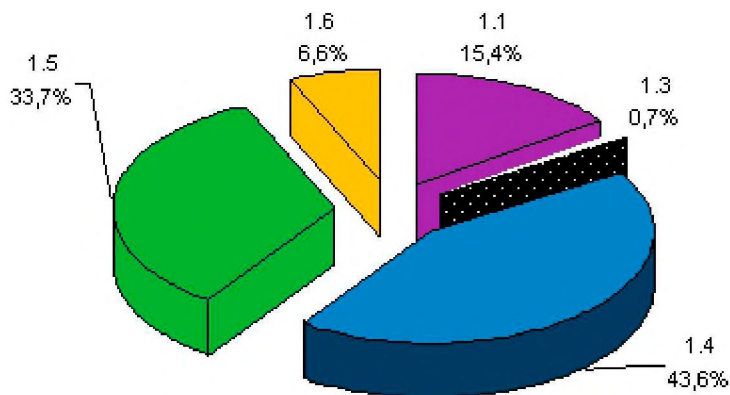


Рис. 1. Распределение расходов на среднесрочные приоритетные направления инновационной деятельности по стратегическому приоритету 1 в 2012 г.

1.3 «Освоение новых технологий получения альтернативных видов топлива» (45,00 тыс. грн.).

1.4 «Освоение новых технологий строительства энергоэффективных жилых и коммунально-бытовых зданий и помещений» (2877,50 тыс. грн.).

1.5 «Освоение новых технологий получения и накопления энергии из возобновляемых источников» (2 222,75 тыс. грн.). Остальные 7,9 % от общей суммы направлены еще на 2 среднесрочных приоритета.

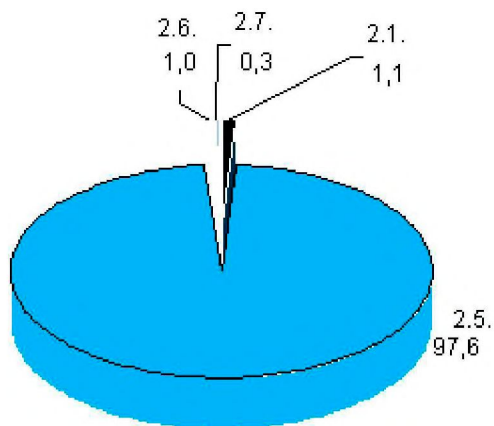
1.6 «Освоение новых технологий энергоэффективного сжигания различных видов топлива» (432,00 тыс. грн.).

1.7 «Освоение новых технологий использования тепловых насосов».

При этом 92,1 % общего объема бюджетного финансирования данного направления осуществлено по 3-м среднесрочным приоритетным направлениям инновационной деятельности общегосударственного уровня: 1.1, 1.4, 1.5. Остальные 7,9 % общей суммы направлено еще на 2 среднесрочных приоритета: 1.3 (45,00 тыс. грн.) и 1.6 (432,00 тыс. грн.)

Два среднесрочных приоритетных направления инновационной деятельности - 1.2 и 1.7 не финансировались совсем. По направлениям инновационной деятельности средства направлены только на приобретение машин, оборудования и программное обеспечение – 755,90 тыс. грн. (9,6 %) и другие виды деятельности – 6372,20 тыс. грн. (90,4 %) - преимущественно на закупку результатов НИР.

**2. «Освоение новых технологий высокотехнологичного развития транспортной системы, ракетно-космической отрасли, авиа- и судостроения, вооружения и военной техники»** (рис. 2).



2. Распределение расходов на среднесрочные приоритетные направления инновационной деятельности по стратегическому приоритету 2 в 2012 г.

Основные тематические направления:

2.1 «Разработка агрегатов и систем нового поколения для скоростного и высокоскоростного железнодорожного транспорта» (386,00 тыс. грн.).

2.2 «Развитие транспортной логистики».

2.3 «Совершенствование систем вывода ракет-носителей, космических аппаратов».

2.4 «Внедрение управляющих систем авиационной, кора-

бельной, ракетной, военной электроники».

2.5 «Создание новых поколений техники и технологий в авиа-, судо- и ракетно-космической отрасли» (35 537,60 тыс. грн.).

2.6 «Разработка средств для проведения диагностики авиационной корабельной и ракетно-космической техники» (352,00 тыс. грн.).

2.7 «Развитие навигационных систем различного назначения» (125,50 тыс. грн.).

Финансирование данного стратегического приоритета в 2012 г. составило 36 401,10 тыс. грн., или 23,7 % общего объема и осуществлялось лишь по 4-м из 7-ми утвержденных среднесрочных приоритетных направлений Из указанной суммы почти все средства (35 537,60 тыс. грн., или 97,6 %) использованы по направлению 2.5. Остальные 998,20 тыс. грн. (2,4 %) направлено по 3-м направлениям:

2.1 «Разработка агрегатов и систем нового поколения для скоростного и высокоскоростного железнодорожного транспорта» (386,00 тыс. грн.).

2.6 «Разработка средств для проведения диагностики авиационной корабельной и ракетно-космической техники» (352,00 тыс. грн.).

2.7 «Развитие навигационных систем различного назначения».

Финансирование поступало из общего фонда в сумме 34000 тыс. грн. (распорядитель - Агентство госимущества Украины) и специального фонда в сумме 2401,10 тыс. грн. (распорядитель средств - Министерство образования). При этом все средства общего фонда направлены на среднесрочный приоритет 2.5 "Создание новых поколений техники и технологий в авиа-, судо- и ракетно-космической отрасли".

Не было выделено финансирования по 3-м среднесрочным приоритетным направлениям: «Развитие транспортной логистики (2.2), «Совершенствование систем вывода ракет-носителей, космических аппаратов» (2.3) и «Внедрение управляющих систем авиационной, корабельной, ракетной, военной электроники» (2.4).

По направлениям инновационной деятельности все средства направлены на "другие виды деятельности".

**3. «Освоение новых технологий производства материалов, их обработки и соединения, создание индустрии наноматериалов и нанотехнологий»** (рис. 3).

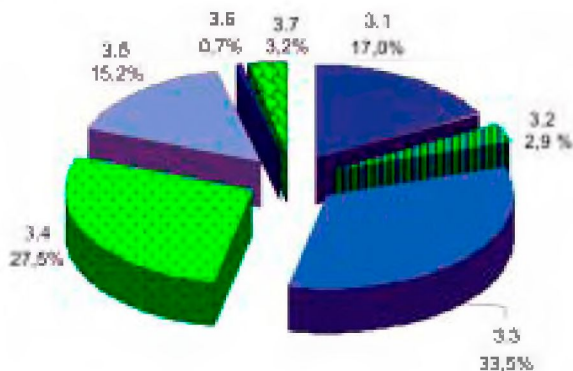


Рис. 3. Распределение расходов на среднесрочные приоритетные направления инновационной деятельности по стратегическому приоритету 3 в 2012 г.

Финансирование этого стратегического приоритета составило 7103,18 тыс. грн., или 4,6 % общего объема финансирования инновационной деятельности и было осуществлено по 7 из 8 утвержденных среднесрочных приоритетных направлений инновационной деятельности общегосударственного уровня.

3.1 «Освоение новых технологий получения, обработки и применения композиционных и композиционно-градиентных материалов» (1210,10 тыс. грн.).

3.2 «Освоение новых технологий получения, обработки и соединения конструкционных и инструментальных материалов» (207,50 тыс. грн.).

3.3 «Создание индустрии нанотехнологий, наноматериалов и производство продукции из них» (2379,64 тыс. грн.).

3.4 «Освоение новых технологий получения, обработки и применения конструкционных и функциональных материалов в про-

мышленности, строительной, транспортной отрасли» (1950,36 тыс. грн.).

3.5 «Освоение новых технологий получения, обработки и применения функциональных материалов в биологии и медицине» (1082,22 тыс. грн.).

3.6 «Создание новых материалов с применением химических технологий и развитие малотоннажной химии» (45,50 тыс. грн.).

3.7 «Создание и изготовление модифицированных материалов и разработка и применение методов поверхностной модификации изделий» (227,87 тыс. грн.).

3.8 «Создание и изготовление материалов для производства, аккумуляции, хранения энергии и охраны окружающей среды».

Наиболее профинансированными (93,2 %) были 4 среднесрочных приоритета: 3.1 – сумма 1210,10 тыс. грн.; 3.3 – сумма 2379,64 тыс. грн.; 3.4 – 1950,36 тыс. грн.; 3.5 – 1082,22 тыс. грн.

Не проводилось финансирование одного приоритетного направления 3.8 "Создание и изготовление материалов для производства, аккумуляции, хранения энергии и охраны окружающей среды".

По всем направлениям только 245,00 тыс. грн. (3,2 %) было потрачено на приобретение машин, оборудования и программное обеспечение (среднесрочное направление 3.3). Одновременно подавляющее большинство средств (7453,68 тыс. грн., или 96,8 %) выделено на "другие виды деятельности", из которых наибольшие объемы - по 4 среднесрочным направлениям (3.1; 3.3; 3.4; 3.5).

#### **4. Технологическое обновление и развитие агропромышленного комплекса** (рис. 4).

Указанное стратегическое приоритетное направление получило наибольшую долю бюджетных средств – 93 129,72 тыс. грн., или 60,8 % общего объема финансирования, которые были направлены по всем 8 утвержденным среднесрочным приоритетам, но большая часть средств (76,8 %) была направлена на 2 направления:

4.1 "Разработка и внедрение технологий адаптивного почвоохранного земледелия" (17032,46 тыс. грн.) и 4.2 "Разра-



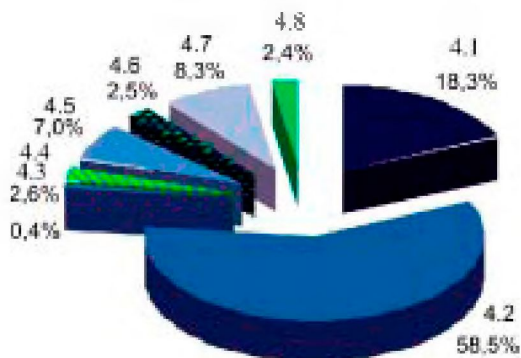


Рис. 4. Распределение расходов на среднесрочные приоритетные направления инновационной деятельности по стратегическому приоритету 4 в 2012 г.

ботка и внедрение технологий производства, хранения и переработки высококачественной растениеводческой продукции" (54517,51 тыс. грн.). Наименьший объем средств (365,16 тыс. грн., или 0,4 %) получило направление 4.3 «Разработка и внедрение технологий производства диагностикумов заболеваний растений».

При этом в невысоких долях финансирование осуществлено по 5 остальным среднесрочным приоритетам:

4.4 «Разработка и внедрение технологий производства диагностикумов болезней животных и способов их защиты» (2,6 %);

4.5 «Технологическое обновление производства продукции скотоводства и свиноводства» (7,0 %);

4.6 «Разработка и внедрение технологий создания высокопроизводительных альтернативных источников для получения топлива» (2,5 %);

4.7 «Разработка и внедрение новейших биотехнологий в растениеводстве, животноводстве и ветеринарии» (8,3 %);

4.8 «Разработка и внедрение технологий производства продуктов детского и диетического питания» (2,4 %).

Финансирование приоритетных направлений осуществлялось только из специального фонда государственного бюджета одним распорядителем средств – НААНУ. Почти все средства были выде-

лены на 2 среднесрочных приоритета, а именно:

4.1 «Разработка и внедрение технологий адаптивного почвоохранного земледелия» (17032,46 тыс. грн., или 17,9 %).

4.2 «Разработка и внедрение технологий производства, хранения и переработки высококачественной растениеводческой продукции» (54517,51 тыс. грн., или 57,2 %).

По направлениям инновационной деятельности средства выделены по всем среднесрочным приоритетам на маркетинг, рекламу и подавляющая их часть (85851,87 тыс. грн., или 90,0 %) – на "другое".

**5. «Внедрение новых технологий и оборудования для высококачественного медицинского обслуживания, лечения, фармацевтики»** – финансирование не осуществлялось

**6. «Широкое применение технологий более чистого производства и охраны окружающей среды»** (рис. 5).

На данное стратегическое направление выделены незначительные средства – 3519,16 тыс. грн., или 2,3 % общего объема финансирования среднесрочных приоритетов общегосударствен-

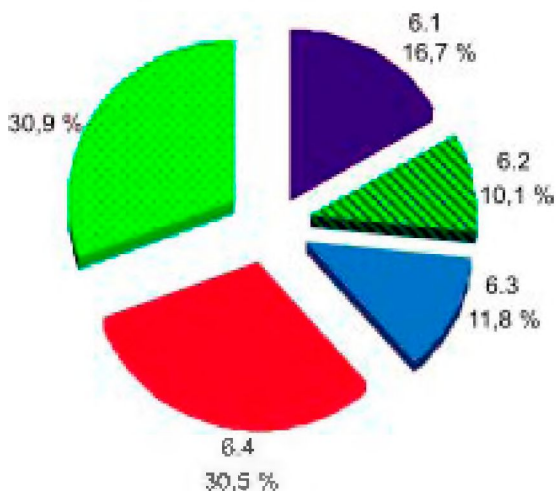


Рис. 5. Распределение расходов на среднесрочные приоритетные направления инновационной деятельности по стратегическому приоритету 5 в 2012 г.г.

ного уровня инновационной деятельности, которые профинансированы МОН из специального фонда. В 2012 г. финансирование было осуществлено по всем 5 утвержденным приоритетным направлениям, из которых значительную часть средств (78,1 %) выделено на 3 среднесрочные направления:

6.1 «Применение технологий рационального недр- и землепользование» (589,00 тыс. грн.).

6.4 «Применение технологий обращения с радиоактивными отходами и уменьшения их негативного воздействия на окружающую природную среду» (1072,30 тыс. грн.).

6.5 «Применение технологий уменьшения вредных выбросов и сбросов» (1085,60 тыс. грн.)

По направлениям инновационной деятельности все средства выделены только на направление "другое".

**7. Развитие современных информационных, коммуникационных технологий, робототехники** (рис. 6).

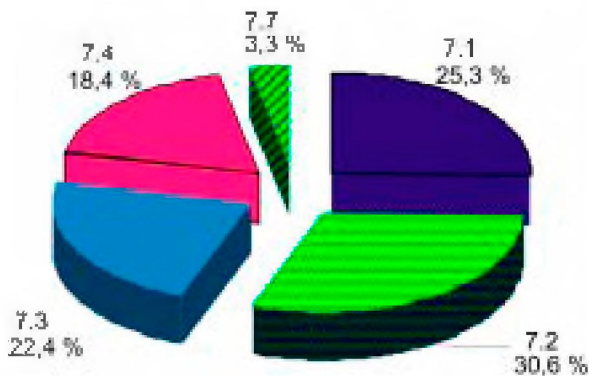


Рис. 6. Распределение расходов на среднесрочные приоритетные направления инновационной деятельности по стратегическому приоритету 7 в 2012 г.

Указанное стратегическое приоритетное направление профинансировано по 5 из 8 утвержденных среднесрочных приоритетов общегосударственного уровня в объеме 6546,80 тыс. грн., или 4,3 % общего объема финансирования среднесрочных при-

оритетов, из которых значительная часть средств (78,3 %) выделена на 3 направления:

7.1 «Развитие технологий поддержки принятия стратегических решений» (1657,17 тыс. грн.).

7.2 «Внедрение новейших разделов грид-технологий и Клауд-компьютинга» (2000,00 тыс. грн.).

7.3 «Развитие технологий ситуационного управления при принятии управленческих решений» (1468,28 тыс. грн.).

Наименьшая доля средств (216,15 тыс. грн., или 3,3 %) выделена на среднесрочный приоритет 7.7 "Развитие суперкомпьютерных технологий для решения задач в области экономики; управления сложными объектами в экологии, биологии и медицине; обороноспособности государства".

Не проводилось финансирование по 3-м среднесрочным приоритетным направлениям:

7.5 «Внедрение новейших технологий в специальные телекоммуникационные сети, в частности в Национальной системе конфиденциальной связи».

7.6 «Развитие технологий изготовления оптических носителей для долговременного хранения информации».

7.8 «Развитие технологий трехмерного реалистического интеллектуального моделирования сложных техногенных систем, которые разработаны с учетом методов и средств неогеографии и зоогеографии».

По направлениям инновационной деятельности финансирование осуществлено на:

– создание и развитие инновационной инфраструктуры, в том числе одного бизнес-инкубатора (285,00 тыс. грн., или 3,4 % - по среднесрочному приоритету 7.4 «Развитие технологий развития национальной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе с использованием радиотехнологии MITRIS»);

– приобретение машин, оборудования и программное обеспечение (44,40 тыс. грн., или 0,5 % – по среднесрочным приоритетам 7.1 "Развитие технологий поддержки принятия стратегических решений" и 7.3 "Развитие технологий ситуационного управления при принятии управленческих решений");

– приобретение новых технологий (в материальной и нематериальной форме) (169,17 тыс. грн., или 2,0 % - по среднесрочному приоритету 7.1 "Развитие технологий поддержки принятия стратегических решений");

– другое (7835,43 тыс. грн., или 93,4 % - по 5 среднесрочным приоритетам: 7.1, 7.2, 7.3, 7.4 и 7.7).

Финансирование среднесрочных приоритетов осуществлено из общего фонда (4,4 %) по направлению 7.4 (распорядитель средств – НАНУ) и специального фонда бюджета (95,6 %) по направлениям 7.1; 7.2; 7.3; 7.7 (распорядитель средств – Министерство образования).

## **Выводы**

Результаты проведенного мониторинга в 2012 г. по реализации среднесрочных приоритетных направлений инновационной деятельности общегосударственного уровня в Украине главными распорядителями бюджетных средств свидетельствуют, что из 53 утвержденных среднесрочных приоритетных направлений инновационной деятельности общегосударственного уровня профинансировано 34 (64,2 %).

Наибольшая доля бюджетных средств – 93129,72 тыс. грн., или 60,8 % общего объема финансирования пришлось на направление стратегического приоритета "Технологическое обновление и развитие агропромышленного комплекса". Наименьшая часть бюджетных средств (3519,16 тыс. грн., или 2,3 %) на программу "Широкое применение технологий более чистого производства и охраны окружающей среды".

Финансирование осуществлено по 6 из 7 стратегических приоритетов, утвержденных Законом Украины "О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине". Следует отметить, что по 2-м стратегическим приоритетам: "Технологическое обновление и развитие агропромышленного комплекса" и "Широкое применение технологий более чистого производства и охраны окружающей среды" финансировались все среднесрочные приоритетные направления. Однако по такому важному со-

циальному направлению, как "Внедрение новых технологий и оборудования для высококачественного медицинского обслуживания, лечения, фармацевтики" финансирование не осуществлялось.

С целью эффективного использования средств финансирования среднесрочных приоритетных направлений инновационной деятельности общегосударственного уровня следует осуществлять с учетом результатов мониторинга реализации указанных приоритетных направлений главными распорядителями бюджетных средств.

### **Литература**

1 Закон Украины "Об инновационной деятельности" . Законодательство Украины: [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/40-15>

2 Закон Украины "О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине". Законодательство Украины: – [Электронный ресурс] / Режим доступа: / [http:// zakon.rada.gov.ua/go/3715-17](http://zakon.rada.gov.ua/go/3715-17) .

3 Постановление Кабинета министров Украины от 12.03.2012 г. № 294 "Некоторые вопросы определения среднесрочных приоритетных направлений инновационной деятельности общегосударственного уровня на 2012-2016 гг.". Законодательство Украины: [Электронный ресурс] / Режим доступа: / [http:// zakon.rada.gov.ua/go/294-2012-p](http://zakon.rada.gov.ua/go/294-2012-p) .