

ЭКОНОМИКА

МРНТИ 06.52.45

Д.Р. Сафиянов¹

¹Алтайский государственный гуманитарно-педагогический университет имени В.М. Шукшина, г. Бийск, Россия

СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ В ПЕРИОД 1991 ПО 2017 гг.: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ (ЧАСТЬ 2)

Анотация. История, складывающаяся в области государственного устройства и экономического развития регионов Российской Федерации, на примере Республики Алтай, представляет интерес для экономистов, социологов и историков Республики Казахстана, интересующихся историей и социально - экономическим развитием пограничного региона России. Изучение проходящих экономических процессов позволяет выявить не только особенности социальной и экономического развития региона в рамках страны в целом, но и показать особенности реализации экономической политики на местах, выявить региональные факторы и общие тенденции развития Республики Алтай. Взаимное изучение опыта экономического развития позволяет укреплять межгосударственное сотрудничество между Казахстаном и Россией, а также может способствовать реализации международного проекта «Большой Алтай». **Ключевые слова:** Республика Алтай, экономика развития региона, социальные аспекты, история Алтая, Шелковый путь, трансконтинентальная трасса, инновации Республики Алтай.

• • •

Түйіндеме. Ресей Федерациясы еңірлерінің мемлекеттік құрылымы мен экономикалық дамуы саласында қалыптасқан тарих Алтай Республикасының мысалында Ресейдің керші шекаралық аймағының тарихы мен әлеуметтік-экономикалық дамуын зерттеумен айналысатын Қазақстан Республикасының экономистері, әлеуметтанушылары мен тарихшылары үшін қызығушылық тудырады. Ол жалпы ел шеңберінде еңірдің әлеуметтік және экономикалық даму процесінің ерекшеліктерін ғана емес, сонымен қатар жергілікті жерлерде экономикалық саясатты жүзеге асыру ерекшеліктерін керсетуге, Алтай Республикасының жалпы даму үрдістеріне аймақтық факторларды анықтауға мүмкіндік береді. Экономикалық дамуды өзара зерттеу Қазақстан мен Ресей арасындағы мемлекетаралық қарым-қатынасты бекіте түспек, сондай-ақ «Үлкен Алтай» халықаралық жобасын іске асыруға септігін тигізеді.

Түйінді сөздер: Алтай Республикасы, еңірдің даму экономикасы, әлеуметтік

аспектілер, Алтай тарихы, Жібек жолы, трансконтинентальды жол, Алтай Республикасының инновациялары.

• • •

Abstract. The history developing in the field of state structure and economic development of the regions of the Russian Federation, on the example of the Altai Republic, is of interest to economists, sociologists and historians of the Republic of Kazakhstan interested in the history and development of the study of socio — economic development of the neighboring border region of Russia, which allows to identify not only the features of the process of social and economic development of the region within the country as a whole, but also to show the features of the implementation of economic policy on the ground, to identify regional factors for the General development trends of the Altai Republic, this will strengthen interstate cooperation between Kazakhstan and Russia, as well as the implementation of the international project “Big Altai”.

Key words: Altai Republic, development of the economy of the region, social aspects, history of the Altai mountains, the silk road, a transcontinental route, the innovation of the Altai Republic.

Введение. В предыдущем номере говорилось о том, что предметом исследования послужили тенденции социально - экономического развития Республики Алтай в период 1991 по 2017гг. Были описаны исторические особенности края, природно-ресурсный и инфраструктурный потенциал, основные направления развития промышленности, динамика аграрного производства, строительный комплекс.

Для более широкого представления о состоянии экономики приведем краткое описание **транспортной инфраструктуры и туризма в Республике Алтай.**

Сеть автомобильных дорог в Республике Алтай представлена федеральной и территориальными дорогами. Их общая протяженность на 1 января 2014 г. составила 3656,3 км, из которых 539,2 км приходится на дорогу федерального значения М-52 «Чуйский тракт», 2902,9 км – это дороги регионального значения, 214,2 км – дороги местного значения. Из 2902,9 км автомобильных дорог регионального значения 2348,4 км или 80,9 % с твердым покрытием, 554,5 км или 19,1 % – грунтовые. При этом дороги с усовершенствованным покрытием (асфальтобетон, гравийное покрытие) составляют 784,3 км, протяженность переходного (гравийного) покрытия насчитывает 1564,1 км. В основном дороги I –V технической категории.

На дорогах содержится 410 мостов длиной 8994,2 пог. м, из них 184 моста капитального типа длиной 5269,6 пог. м, а также 2241 водопропускная труба длиной 27147,6 м. Федеральная автомобильная дорога М-52 «Чуйский тракт» (техническая категория – II и III) является частью азиатского маршрута АН4 (Новосибирск – Бийск – Ярантай (Монголия); Урумчи – Исламабад – Карачи). Общая протяженность

М-52 составляет 962,6 км, из которых большая часть – 538,7 км пролегает по территории Республики Алтай. Железнодорожный транспорт в республике на 2017 г. отсутствует. Авиатранспорт - в столице Республики Алтай располагается аэропорт «Горно-Алтайск», возобновивший свою работу в 2011 г. после 20-летнего перерыва. В результате масштабной реконструкции более чем в два раза была удлинена взлетно-посадочная полоса, что позволяет принимать среднемагистральные самолеты.

В 2017 г. выполнялись регулярные авиарейсы в Новосибирск, Москву, Красноярск. Обустройство современного и комфортного аэропорта в большой мере будет способствовать продвижению Республики Алтай на мировой туристический рынок, так как подавляющее большинство иностранных туристов получит возможность прибывать в республику на самолетах. Водный транспорт - в Республике Алтай не развит. К началу 1990-х гг. функционировали несколько туристических и оздоровительных объектов, построенных ещё в советский период: турбазы «Золотое озеро» (1928), «Юность» (1958), «Катунь» (1968), альплагери: Актру (1952), «Алтай» (1980), курорт Чемал (1926), гостиница «Турист» (1975). Функциональная направленность перечисленных учреждений заключалась в развитии активных видов туризма: пешего, конного, комбинированного пешеходного [1]. Социально-экономический кризис привел к сокращению спроса на рекреационные услуги и снижению емкости многих учреждений [2]. Так, в ноябре 1993 г. Правительство РА утвердило своим постановлением основные направления развития туризма на перспективу, а Постановлением от 15.12.1994г. «О развитии туризма в Республике Алтай» организовало АО «Алтай-Тур», на которое возлагалось выполнение программы. Можно утверждать, что к началу 2000-х гг. на территории Республики Алтай вполне сложилась рыночная инфраструктура туристической индустрии. К этому времени были созданы десятки новых частных, высококомфортабельных туристических комплексов, рассчитанных на прием от 10 до 50 чел. В 2001 г. в регионе функционировали 50 объектов туристического и оздоровительного назначения: 2 санатория в с. Чемал, 7 баз отдыха, 3 пансионата, 6 туристическо-гостиничных комплексов, 14 турбаз, 9 кемпингов, республиканская станция юных туристов, а также 13 организаций, которые размещали отдыхающих в стационарных палатках. Из всех объектов 22 были круглогодичного, 27 – сезонного пребывания. Немалую долю среди объектов рекреационного назначения занимали организации ведомственной и государственной принадлежности. К 2007 г. количество туристических объектов в Республике Алтай достигло 134, и они принимали большую часть туристов, доля отдохнувших на турбазах составила 60%, в «зеленых

домах» – 10%, в палатках – 30%. Наличие значительного количества неорганизованных туристов приводило к усилению нагрузки на природные ландшафты в долине р. Катунь на территории Майминского и Чемальского районов. В летний сезон на 2007 г. она превышала 50-55% предельно допустимого уровня. Во многих местах отдыха территории не были оборудованы контейнерами, а в с. Артыбаш – полигоном бытовых отходов. Между тем получать доходы от налогов можно было лишь от 30% всех туристических объектов, а процесс рекреационного освоения носил стихийный характер. В 2008 г. доля туризма в валовом региональном продукте республики достигала 10%. Между тем поток отдыхающих в Республику Алтай нарастал, в 2008 г. число туристов превысило 1 млн. чел [3].

Однако туризм в республике продолжал носить стихийный характер, по-прежнему большая часть туристов отдыхала неорганизованно. Пытаясь разрешить проблему уменьшения рекреационной нагрузки в местах отдыха, Министерство туризма и предпринимательства с 2008 г. приступило к созданию караван-парков – территорий, специально отведенных для отдыха туристов и размещения автостоянок. В итоге деятельность министерства была отмечена в 2009 г. Большой Золотой медалью ярмарки «Турсиб», присужденной в номинации «Лучшая организация по продвижению национального туристического продукта» [4-5]. В 2017 г. отдых туристов обеспечивали уже 907 субъектов туристской индустрии в том числе: 377 коллективных средств размещения (далее – КСР) и 434 сельских дома (СД), 23 туроператора и 73 турфирмы и турагентства. В целом количество мест единовременного размещения в КСР составляет 17517, в том числе круглогодичных – 9716 ед., что составляет 55,4% от общего количества мест единовременного размещения. В период летнего туристического сезона 2016 г. загрузка КСР и СД составила 80% в будние дни и 100% в выходные. Туристская инфраструктура представлена на всей территории Республики Алтай, тем не менее, основная ее часть сосредоточена на территории Чемальского, Майминского и Турочакского районов. Это продиктовано географическими, природно-климатическими и другими особенностями развития территории. Турпоток за 2017 г. составил 2,05 млн. чел., прирост к 2016 г. составил 3,2%. **Необходимо отметить положительную динамику прибывших туристов из Европейской части России - прирост за 2017г. на 0,5 %, во многом данная тенденция связана с наличием регулярного авиа-сообщения с Москвой.**

Рост образовательного уровня населения и обеспечение экономики квалифицированными кадрами. Система образования Республики Алтай в 1990-е гг. включала: учреждения

дошкольного образования, общеобразовательные школы, учреждения профессионально-технического, средне-специального, высшего, дополнительного профессионального образования, дополнительного образования детей. Общее среднее (полное) образование в свою очередь охватывало школы нового типа (лицей, гимназия), коррекционные школы, детские дома, школу-интернат, вечерние общеобразовательные школы. В цифрах картина выглядит следующим образом: на 1 сентября 1991 г. в Республике Алтай функционировало 191 общеобразовательная школа, 127 дошкольных учреждений, 6 профессиональных училищ, 35 учреждений дополнительного образования, 4 средних учебных заведения и одно высшее учебное заведение – Горно-Алтайский государственный университет.

С 1999 учебного года число дошкольных учреждений по сравнению с 1991 г. уменьшилось на 76. Число детей, посещающих детские сады, сократилось на 42 %. На основании данных различных статистических исследований Республика Алтай была отнесена к числу регионов с низким уровнем расходов на одного учащегося (на 40 % ниже, чем в среднем по России) [6-7].

В 1994г. все общеобразовательные школы Республики Алтай перешли на Базисный учебный план. Это позволило разрабатывать и внедрять варианты учебных планов с учетом национальных и региональных особенностей и традиций. В результате уже в 1995-1996 учебном году были реализованы: углубленный уровень изучения ряда учебных предметов в 48 школах, системы

В качестве мощного катализатора инновационных идей в региональной системе образования выступало Горно-Алтайское педагогическое училище, которое в 1992 г. было преобразовано в педагогический колледж. Под руководством талантливого педагога Н.А. Табакаевой он сумел не только выстоять в сложных социально-экономических условиях 1990-х гг., но и стать современным инновационным образовательным учреждением. Такие опытные преподаватели колледжа как А.В. Таушканова, Г.И. Князева, Р.И. Манышева подготовили не одно поколение педагогов для всей системы образования республики. Знаковым событием в истории Республики Алтай конца XX в. было открытие в 1993 г. Горно-Алтайского государственного университета. Он был создан на базе педагогического института и сельскохозяйственного колледжа. В структуре университета представлено 10 факультетов. Подготовка специалистов осуществляется по 30 специальностям высшего профессионального образования и 5 специальностям среднего профессионального образования.

В этот период претерпевает изменения и система повышения

квалификации учителей. В 1992 г. Областной институт усовершенствования учителей был реорганизован в Институт учителя, в 1996 г. – в Институт повышения квалификации работников образования Республики Алтай. Более высокий статус дал учреждению возможность осуществлять, кроме научно-методической работы, и преподавательскую. Неблагоприятная социально-экономическая ситуация в регионе и стране в целом повлекла за собой рост количества воспитанников детских домов. В регионе отмечается наличие ряда проблем, связанных с созданием условий в полном объеме для повышения качества общего образования. Среди них можно выделить следующие: трудности, связанные с введением в общеобразовательных учреждениях республики федерального базисного учебного плана 2004 г., обусловленные отсутствием учителей информатики, иностранного языка, слабой учебно-материальной базой; несоответствие комплектов учебно-лабораторного оборудования или их отсутствие в школах, в связи с чем в ряде школ не обеспечивалась реализация практической части основных общеобразовательных программ, и как следствие – низкий уровень компетентностных навыков по физике, биологии, химии, демонстрируемый участниками ЕГЭ и ГИА; недостаточность мер по повышению квалификации педагогических кадров, сокращение должности заместителя директора по информационной технологии, должности педагога-психолога, логопеда, социального педагога в отдельных общеобразовательных учреждениях; острый дефицит профессионально подготовленных педагогических кадров: дефектолога, логопеда, специального психолога для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами.

Приведем официальные статистические данные о системе образования за рассматриваемый период, наглядно характеризующие вышеназванные проблемы.

Всего в 2010г. было зарегистрировано 191 общеобразовательное учреждение, предоставляющее услуги дошкольного образования, из которых 142 имели статус детских садов. Сеть дошкольных учреждений расширилась на 438 мест. Таким образом, можно отметить положительную динамику в расширении сети дошкольных общеобразовательных учреждений.

В 2017 г. сохраняется положительная тенденция к улучшению материально-технической базы школ. В результате проведенной комплексной работы к началу учебного года еще в восьми школах республики подведен водопровод. Отремонтированы системы освещения в 24 школах. Приобретена новая школьная мебель 66 классов-комплектов. В 6 школах проведен капитальный ремонт. В 12 школах проведен частичный капитальный ремонт, из 182

общеобразовательных учреждений обеспечено водопроводной водой и канализацией 161 школа (88,5%, в 2016 г-85%),). Введено в эксплуатацию 3 школы, вновь построены здания Аносинской СОШ в Чемальском районе на 120 учащихся, два корпуса Турочакской СОШ, возвращено в систему образования здание, куда переведены 270 детей 1-4 классов из средней школы №7 г. Горно-Алтайска. В настоящий момент ведется строительство школы в г.Горно-Алтайске на 275 мест. Здания новых школ введены взамен существующих, поэтому количество образовательных организаций не меняется. Республика Алтай вошла в число субъектов, отобранных на предоставление субсидий РФ, в рамках Федеральной программы «Содействие созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2015-2025 гг.. В Республике Алтай планируется по федеральной программе построить ещё 15 зданий школ.

Особенности развития региональной науки. К началу 1990-х гг. в республике осуществляли научную деятельность несколько учреждений различной ведомственной принадлежности: Горно-Алтайский государственный педагогический институт (с 1993 г. – Горно-Алтайский государственный университет), Горно-Алтайский научно-исследовательский институт истории, языка и литературы (ныне – НИИ алтаистики им. С.С. Суразакова), Опытная сельскохозяйственная станция СО ВАСХНИЛ (с 1993 г. – Горно-Алтайский НИИ сельского хозяйства), Биохимический стационар Института водных и экологических проблем СО РАН, Опытное производственное хозяйство «Горно-Алтайское» НИИ садоводства Сибири им. М.А. Лисавенко, Алтайское экспериментальное хозяйство Института цитологии и генетики СО РАН, Телецкий филиал Института систематики и экологии животных СО РАН. В ГАГПИ научная деятельность большей частью была сосредоточена на двух естественнонаучных (биолого-географическом, биолого-химическом) и двух гуманитарных (историческом, филологическом) факультетах. Среди научных учреждений только ГАНИИЯЛ вел исследовательскую работу по социально- гуманитарной тематике, остальные из них носили естественнонаучный и сельскохозяйственный профиль. С 1992 г. ситуация стала меняться, начавшиеся радикальные экономические реформы привели к затянувшемуся кризису в научной отрасли, который в итоге не преодолен и по сей день.

Так, в 1992-1995 гг. в республике действовал республиканский фонд научно-исследовательских отраслевых и конструкторских работ (НИОКР), через который осуществлялось ассигнование научно-исследовательских работ в ГАГУ и в научных учреждениях республики. В 1995 г., например, НИОКР перечислил ГАГУ и научным

учреждениям РАН и филиалам СО РАН 138 млн. руб. С 1997 по 2001 гг. основное внимание властей было направлено большей частью на решение тактических задач. Стабилизация социально-экономической и общественно-политической обстановки в стране в начале 2000-х гг. позволила новому российскому руководству приступить к разработке стратегических подходов в научной политике на долгосрочную перспективу, в соответствии с общей линией экономической политики государства. Российскими властями был принят ряд законодательных актов и программ, целью которых являлось создание условий для повышения спроса на результаты научной деятельности, на их коммерциализацию. В 2004 г. прекратил свою деятельность ЦНИТ Республики Алтай, который за короткий период своего существования профинансировал десятки важных для республики научных проектов. В 2005 г. региональные научные организации были распределены по ведомствам Правительства РА и стали вести исследования по заданиям, назначаемым соответствующими министерствами. В целом деятельность государства в научной сфере в 1990-2000-е гг. непрерывно усложнялась и развивалась. Так, федеральными властями за период 1996- 2012 гг. было принято, без учета законодательных актов региональных органов власти, свыше 65 нормативно-правовых документов и подзаконных актов, «Стратегий» и «Программ» развития науки.

Итак, научная политика в РФ прошла несколько этапов, на каждом из которых государство, исходя из своих возможностей, ставило конкретные цели и разрабатывало меры по их реализации. Согласно принятым нормативным документам, деятельность государства в сфере науки была направлена, в первую очередь, на решение двух задач: во-первых, сохранение научного потенциала в условиях резкого сокращения бюджетного финансирования; во-вторых, реструктуризация научного комплекса для его адаптации к новой экономической обстановке и создание условий для практического применения результатов научного труда в социально-экономической сфере. В 1990-е гг. ведущим учреждением в регионе, которое вело научные исследования по целому ряду направлений, оставался Горно-Алтайский государственный университет. Он был организован на базе педагогического института в 1993 г. ГАГУ оставался единственным государственным высшим учебным заведением в регионе. С 1990 г. и до 2011 г. ректором вуза являлся Ю.В. Табакаев. Научно-исследовательской работой в университете в этот период руководили проректоры по научной работе: В.П. Долговых (с 1981 по 2001 гг.) и В.Г. Бабин (с 2001 по 2011 гг.). К началу 1990-х гг. в вузе работали известные в Горном Алтае ученые, энтузиасты своего дела, воспитавшие не одно поколение исследователей, специалисты

с большим трудовым стажем: В.Р. Андронкина, Л.Н. Баева, В.И. Беликов, А.П. Беликова, Л.И. Бортник, М.З. Васильева, М.Е. Деев, Г.И. Иванов, В.П. Казанцева, С.С. Каташ, А.Р. Крайванова, В.И. Кудирмеков, А.П. Кучин, А.П. Макошев, Н.П. Малков, А.М. Маринин, З.М. Михайлова, Т.Д. Модина, Н.С. Модоров, В.М. Муравьева, Б.В. Пахаев, В.Н. Пестерев, А.В. Петров, Л.К. Полянская, В.С. Полянский, Р.П. Романенко, Н.Н. Суразакова, О.П. Федоткин, А.А. Чернова, М.Ч. Чумакаева, Г.Д. Шаратура и многие другие. В целом за 1993-2011 гг. количество факультетов ГАГУ увеличилось с 8 до 11, а кафедр – с 26 до 37. Кроме того, расширение спектра научных направлений нуждалось в создании новых структурных подразделений научно-практического профиля, которые могли бы непосредственно заниматься как фундаментальными, так и прикладными научными и опытными исследованиями. В течение всего периода существования университета в его структуре возникли такие подразделения – лаборатории, которые проводили научно-исследовательские работы по различным направлениям: естественнонаучному, гуманитарному, физико-математическому.

К 2011 г. в университете действовали 1 научно-исследовательский центр, 16 лабораторий, 4 музея, агробиостанция, 2 клиники. Таким образом, материально-техническая база научно-исследовательской деятельности в ГАГУ непрерывно укреплялась и совершенствовалась, что самым непосредственным образом отражалось на качестве работы. Однако главным условием высокой продуктивности, результативности и качества научной деятельности всегда являлось наличие высококвалифицированных кадров. За 1993-2011 гг. общая численность профессорско-преподавательского состава в ГАГУ увеличилась с 286 до 360 чел. В 2010 г. на базе филиала была совместно с ГАГУ создана академическая кафедра проблем устойчивого развития горных территорий. В разные годы в Горно-Алтайском филиале работали исследователи различных научных специальностей: как естественнонаучного, так и общественного и гуманитарного профиля. Большое значение придается привлечению к научно-исследовательской работе ученых из других научных центров Сибири и Республики Алтай, в частности [6-7].

Филиал готовит собственные кадры путем направления на обучение в аспирантуру ИВЭП СО РАН. Так, в 2017 г. по специальностям «Экология» и «Геоэкология» обучались 6 аспирантов, закончили учебу в аспирантуре 5 человек [4]. Наличие квалифицированных кадров позволяет Горно-Алтайскому филиалу вести научно-исследовательскую работу по широкому кругу вопросов. Большой блок фундаментальных и прикладных задач решался в области организации и управления природопользованием: были

разработаны модели для устойчивого природопользования в горных регионах (на примере Алтае-Саянского горного региона), изучен опыт традиционных форм природопользования и землепользования в регионе, создана программа поддержки особо охраняемых территорий [8].

Основные тенденции изменения демографической ситуации. В республике отмечается положительная динамика естественного прироста населения. Число родившихся за январь-декабрь 2012 г. составило 4702 чел., что на 27 чел. или на 0,6% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. По состоянию на 1 декабря 2012 г. коэффициент рождаемости составил 22,4 чел. в расчете на 1000 жителей (за аналогичный период прошлого года 22,5 чел. на 1000 жителей). Коэффициент смертности составил 11,4 чел. на 1000 жителей (за аналогичный период 2011 г. 12,2 чел. на 1000 жителей). Коэффициент естественного прироста населения составил 11,0 человек на 1000 жителей (в аналогичном периоде прошлого года – 10,3 чел. на 1000 жителей).

По предварительной оценке, численность постоянного населения республики по состоянию на 1 января 2013 г. составила 210,47 тыс. чел. Характерной особенностью республики является высокая концентрация населения, проживающего в сельской местности (71,3%). Основным фактором роста населения в 2012 г. являлся естественный прирост, показатель которого составил 11,1 промилле. В 2012 г. по уровню естественного прироста (на 1000 населения) Республика Алтай занимала 2 место по Сибирскому федеральному округу и 5 место по Российской Федерации. Коэффициент рождаемости в 2012 г. сохранился на уровне 2011 г. – 20,7 промилле. Больше всего детей родилось в г. Горно-Алтайске (1120), а также в Кош-Агачском и Майминском районах – 667 и 490 детей соответственно. Коэффициент смертности за период с 2011 по 2012 г. сократился на 5,7% и составил 11,5 промилле.

Структура населения республики представлена следующим образом: доля населения моложе трудоспособного возраста составляет 25,8% от общей численности населения; трудоспособного возраста – 58,8%; пенсионного возраста – 15,3%. Численность молодежи в Республике Алтай в возрасте 14-29 лет составляет 48,5 тыс. чел. или 23,3% от общей численности населения республики и 39,6% от трудоспособного населения. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Алтай, сохраняется характерное для населения республики превышение численности женщин над численностью мужчин: 52,7% против 47,3%. Женская часть населения является преобладающей во всех районах республики.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., на территории Республики Алтай проживает 114,8 тыс. русских (55,7% от общей численности населения); 72,8 тыс. алтайцев (35,3%); 12,5 тыс. казахов (6,1%), 6 тыс. представителей других национальностей и лиц, не указавших свою национальность (2,9%). В 2011 г. продолжительность жизни населения составила 65,4 года, в том числе мужского населения – 59,9 года, женского населения – 71,3 года (СФО – общая продолжительность жизни 67,7 лет, в том числе мужчины – 61,8 года, женщины – 73,8 года, РФ – 69,8; 64 и 75,6 года соответственно).

Тенденция миграционного прироста в регионе неравномерна: в 2010 г. прирост составил 116 чел., в 2011 и 2012 г. наблюдалась миграционная убыль 295 и 358 чел. соответственно. Положительными моментами в развитии демографической ситуации в республике, можно назвать тенденцию роста численности населения, повышение рождаемости, незначительный рост продолжительности жизни. Численность постоянного населения Республики Алтай на начало 2017 г. составила 217007 чел. (по данным Алтайкрайстата). В структуре населения по возрасту, дети составляют 30,6% (0-17 лет), трудоспособное население (женщины в возрасте 16-54 лет, мужчины 16–59 лет) – 53,9%, старше трудоспособного возраста – 17,9%. Данная структура согласно рекомендациям ВОЗ характеризует прогрессивный тип демографической ситуации, при которой удельный вес детей больше, чем лиц старше трудоспособного возраста. При таком типе населения обеспечивается возможность естественного численного роста населения, что подтверждается высокими показателями естественного прироста. Численность мужского населения по Республике Алтай составила 102989 человек, численность женского населения 114018 чел. [9].

Социальная инфраструктура и уровень жизни населения. В декабре 1991 г. на основании указа президента РФ в Республике Алтай был образован территориальный финансовый фонд социальной поддержки населения при правительстве Республики Алтай. Данный фонд находился в ведении Правительства Республики Алтай, руководство осуществлял заместитель председателя Правительства РА. Республиканский фонд обеспечивал: оказание помощи в финансировании мероприятий городского и районных фондов в связи с экстремальными ситуациями и выполнение в этих целях функций резервного фонда системы социальной защиты населения; непосредственное оказание помощи, направляемой на поддержание жизнедеятельности граждан, остро нуждающихся в социальной защите путем предоставления денежных средств а частичное возмещение затрат на финансирование натуральной и материальной помощи,

коммунальных услуг, проезда на транспорте общего пользования, приобретения и ремонта индивидуального жилья и других видов помощи; финансовая помощь остро нуждающимся гражданам могла быть оказана как непосредственно республиканским фондом, так и через подобные фонды созданные в городе и районах республики. Круг лиц нуждающихся в предоставлении помощи мог дополняться органами исполнительной власти [10]. На 1 января 1994 г. органами социальной защиты было зарегистрировано и поставлено на учет 94723 чел. нуждающихся в защите. Численность детей-инвалидов в 1992 г. составляла 346 чел., а в 2000 г. уже 2016 чел. Действия органов социальной защиты, в основном, были направлены на реабилитацию инвалидов. По данным статистики на начало 2000 г. в Республике Алтай проживало 10,5 тыс. инвалидов (5,2 % от общей численности населения РА), в том числе 782 инвалида Великой Отечественной войны, 822 инвалида с детства. Пенсионеров насчитывалось 49,7 тыс.чел. (24,4 % от численности постоянно проживающего населения РА). Численность пенсионеров, получающих пенсию в минимальном размере составляла 8,9 тыс.чел. (17,9 % от числа пенсионеров по старости) и это самая высокая численность по сравнению с другими регионами соседями (где этот процент составлял от 11-13 %). Количество пенсионеров, которые получали пенсию в максимальном размере (16,9 %) самое низкое в сравнении с другими регионами (где данный показатель составлял от 27,7 до 50,6 %). На протяжении 1991-2000 гг. все нуждающиеся инвалиды обеспечивались кресло-колясками, сложное дело обстояло с обеспечением инвалидов специальным автотранспортом, очередь на 1999 г. составляла 187 чел.

В учреждениях социального обслуживания в 2000 г. различные виды услуг получили 23 тыс. чел. Открыты были центры социального обслуживания в г. Горно-Алтайске, с. Шебалино, отделение дневного пребывания при реабилитационном центре для детей с ограниченными возможностями здоровья. Сеть учреждений социальной поддержки в районах республики была недостаточно развита. Создание домов-интернатов на 15-20 мест и организация социальной помощи дому позволяли улучшить положение с обслуживанием одиноких престарелых и инвалидов. Но необходимым был комплексный подход к развитию сети учреждений социального обслуживания населения. К началу 2000 г. в республике насчитывалось более 1700 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2242 ребенка-инвалида. Острой и актуальной в эти годы стала проблема алкоголизма и наркомании среди детей и молодежи. В 2000 г. Правительством РА была принята Программа по профилактике злоупотребления наркотическими

средствами – «Комплексные меры по профилактике, лечению и борьбе с незаконным оборотом и употреблением наркотических средств в Республике Алтай на 2001-2005 гг.». Значительную роль в социальной адаптации и реабилитации детей и молодежи играли учреждения дополнительного образования. В рамках системы дополнительного образования широкое распространение получили центры досуга, психологической разгрузки, школы раннего развития. Широко развивалось детское движение. В 2002 г. в республике функционировало 149 детских организаций и объединений. Вместе с тем в большинстве общеобразовательных учреждений республики существовали проблемы, сдерживавшие и ограничивавшие возможности развития воспитательной работы с детьми. В 2011 г. на высокотехнологичную помощь по квотам Минздравсоцразвития РФ было направлено 1067 чел., в т. ч. 195 детей. Получили помощь - 548 жителей республики (2010 - 576) . Из числа получивших лечение по профилям: сердечно-сосудистая хирургия 50 % (272 чел.), травматология и ортопедия 7 % (38 чел.), педиатрия - 6 % (33 чел.). Сегодня по числу ВТМП Республика Алтай одна из лучших в СФО, уступаая лишь Новосибирской области.

Развитие системы здравоохранения. В Республике Алтай в период 1991-1999 гг. проводилось планомерное развитие, реформирование сети учреждений здравоохранения. С целью приближения квалифицированной помощи населению, проводилась организация врачебных амбулаторий, число которых к концу 90-х гг. было доведено до 28. Специфика территории с её природно-климатическими, дорожно-географическими особенностями и малой численностью населения не позволяла организовать более мощные СВА и по тем же причинам не было возможности повсеместно ликвидировать маломощные участковые больницы. С распадом колхозов и совхозов содержание ФАП, СВА, УБ, их транспортное обеспечение, оперативная связь были переведены полностью под контроль органов здравоохранения. Материально-техническая база, оснащение оборудованием, инструментарием, лекарственное обеспечение, ремонт медицинской техники, аппаратуры тяжелым бременем легли на мизерный бюджет Здравоохранения. В 1996 г. была проведена реорганизация всей наркологической и психиатрической служб в единый психо-наркологический диспансер со стационаром на базестарого терапевтического корпуса после капитального ремонта 102.

За 1991-1997 гг. в учреждениях здравоохранения Республики было установлены 56 персональных компьютеров класса 1BM-286;386;486. Во всех ЦРБ оборудованы кабинеты, подготовлены кадры.

Реформа в здравоохранении республики, проводимая в середине 90-х гг. проходила под эгидой смещения приоритетов в сторону

первичной медико-санитарной помощи и медико-социальной помощи. Основной акцент Министерства здравоохранения Республики Алтай был связан также со стремлением более экономного и более эффективного использования расходования ограниченных финансовых средств, выделяемых на оказание медицинской помощи населению. С 1991-2000 гг. система социальной защиты и здравоохранения прошли путь от свертывания реальной деятельности до принятия комплексных программ по социальной поддержке и развитию охраны здоровья, от катастрофического снижения расходов, до утверждения дополнительных строк в бюджете республики на охрану здоровья и социальную защиту «Здоровье». К концу 1990-х годов активно началось приобретение нового оборудования и развертывание новых видов деятельности (общественные). Республика Алтай входит в группу регионов с крайне низким уровнем социально-экономического развития. Наблюдается отрицательная динамика в развитии региона на общероссийском плане: если в 2003 г. Республика Алтай относилась к регионам с низким уровнем экономического развития и занимала 57-е место среди 89 субъектов федерации, то к 2008 г. 78-е. Республика Алтай являлась высоко-дотационным регионом. Бюджеты муниципальных образований Республики Алтай по уровню дотаций составлял от 78 % до 98 %, по этой причине передача учреждений здравоохранения муниципальным образованиям оказалась неэффективным. В 2011 г. они были возвращены на республиканский уровень. В 2008 г. по оценке ООН продолжительность жизни как показатель человеческого развития в Республике Алтай ниже, чем в других республиках сибирского региона. Но зафиксировано увеличение рождаемости, за период с 2005 по 2008 годы отмечено сокращение уровня смертности с 3015 чел. до 2574 челк.

С 2007-2010 гг. сданы 5 новых районных больниц. В 2010 г. сданы две больницы на 156 коек с двумя поликлиниками - в селах Усть-Кокса и Шебалино. В 2011 г. введена в эксплуатацию Кош-Агачская больница, завершено строительство Турочакской, Чойской районных больниц, продолжение строительства Онгудайской ЦРБ. Расходы на содержание лечебно-профилактических учреждений увеличились на 13 % по сравнению с прошлым годом и составили 1 млрд. 657 млн.

Уровень рождаемости в республике за 2015 г. составил 18,8 на тыс. населения, что выше, чем в целом по Российской Федерации (2014г. –13,3) и СФО (2014г. – 14,7). Наиболее высокий уровень рождаемости отмечается в Кош-Агачском, Улаганском, Усть-Канском и Усть-Коксинском районах. Неблагополучной демографической ситуацией остается в Турачакском, Чемальском, Шебалинском, Чойском, Усть-Коксинском районах, где сохраняются высокие

показатели смертности, значительно влияющие на естественный прирост. Показатели общей смертности в 2015г. по сравнению с 2014г. снизились. Немаловажным фактором, характеризующим социально-экономическую ситуацию территории, является показатель смертности в младенческом и перинатальном периоде. В 2015г. отмечается рост данных показателей.

В целом популяционные потери в Республике Алтай происходят за счет населения трудоспособного возраста – (31,9 %) от общего количества умерших. В 2017 г. на территории Республики Алтай сохранена стабильная эпидемиологическая обстановка. Благодаря выработанной практике проведения межведомственных совещаний, штабов по вопросам иммунизации и предупреждения распространения гриппа, проведения мероприятий по организации питания и улучшению условий обучения школьников, по обеспечению качества и безопасности летней оздоровительной кампании, по профилактике ВИЧ-инфекции, туберкулеза, энтеровирусной инфекции с принятием решений, направленных на охрану здоровья и укрепление санитарно - эпидемиологического благополучия на территории региона. План проведения флюоро-осмотров населения выполнен на 101,6. Одним из основных условий достижения целей, направленных на обеспечение санитарно эпидемиологического благополучия населения Республики Алтай является реализация целевых программ федерального, регионального и муниципального уровней. По итогам 2017 г. в Республике Алтай функционирует 34 целевых программ, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, из них 10 регионального, 24 муниципального уровней, все они финансировались в 2017 г. Объем целевого финансирования мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия за счет средств регионального и муниципальных бюджетов за период с 2015 увеличился в 1,2 раза, за 5 лет в 1,8 раз.

Заключение. Стремительное развитие научно-технического прогресса является одним из главных факторов усиления конкурентоспособности и определяет инновационную направленность развития субъектов экономики на всех уровнях управления. Инновация как экономическая категория отражает наиболее общие свойства, признаки, связи и отношения производства и реализации нововведений. Функции инноваций (среди которых можно выделить воспроизводственную, инвестиционную, стимулирующую) отражают ее назначение в экономической системе государства и ее роль в хозяйственном процессе. Сейчас очень важно развитие дорожно-транспортной инфраструктуры. В экономическом развитии

Республики Алтай промышленность не играла ведущей роли, ее развитие сдерживалось отсутствием развитой транспортной инфраструктуры, республика географически, расположена очень выгодно и перспективно для развития межгосударственного и межрегионального экономического сотрудничества, но находится в стороне от основных стратегических транспортных коридоров, отсутствует железная дорога (ближайшая железнодорожная станция находится в 100 км. от Горно-Алтайска и до 200-600 км от центров муниципальных районов республики). В результате чего, богатая минерально-сырьевая база не востребована. Хотелось бы отметить, что после завершения строительства автомобильных дорог от Турочака на Таштагол (Кемеровская область) и от Карагая на Риддер (Казахстан), также нужно строить железнодорожную инфраструктуру, которая даст выход к интеграции с транс-евразийским транспортно - экономическим коридором «Шёлковый путь XXI век», а также с «Великим Северным железнодорожным путем» — это общее название многочисленных вариантов неосуществлённого проекта железной дороги, соединяющей берег Баренцева моря с водными магистралями Западной Сибири с дальнейшим продолжением на восток до Татарского пролива.

Проект возник в начале XX века. Причиной возникновения проекта была необходимость связать будущие промышленные районы в бассейне рек Печора и Обь с морским портом в Мурманске. Со временем идея стала развиваться, и маршрут продолжили далее на юго-восток с целью освоения новых районов Сибири, расположенных значительно севернее Транссиба, а углубление дна рек: Катунь и Бия даст фарватер к реке Обь, которая транзитом входит в часть «Северного Морского Пути». Говоря о преимуществах транзита грузов по СМП, в качестве примера обычно приводят расстояние между Мурманском и японской Иокогамой. В этом случае переход по СМП получается вдвое короче, чем через Суэцкий канал. Все эти экономические перспективы республики и России в целом, а также соседних стран, дают возможность к привлечению иностранных инвестиций, к развитию новых торговых и туристических маршрутов, к развитию инновационных производств.

Список литературы

1 Об утверждении государственной программы Республики Алтай: Постановление Правительства Республики Алтай «Развитие конкурентных рынков» от 28 сентября 2012 г. № 245.- II. Характеристика сферы реализации государственной программы - Малое и среднее предпринимательство, ст.5//Официальное опубликование нормативных правовых актов Республики Алтай; [Электронный ресурс]: сайт Правительства Республики Алтай – Режим доступа: <http://altai-republic.ru/legal-acts/official-publication-of-npa/> свободный

2 Минаев А.И. Пространственно-временные аспекты развития туризма в Республике Алтай //Известия Горно-Алтайского отдела Русского географического общества. Вып. 1.- Горно-Алтайск, 2008.- С. 188.

3 О дополнительных мерах по развитию туризма в Российской Федерации и об упорядочении использования государственной собственности в сфере туризма: Указ Президента РФ от 25 апреля 1994 г. № 813 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994.- № 1.

4. Ельчинова О.А., Кудачинова А.А. Академическая наука в Горном Алтае: становление и развитие // История и современность Республики Алтай. Мат.-лы республ. научно-практич. Конф. «История и современность Республики Алтай».Горно-Алтайск: КПАДА РА, 2012. -С. 31.

5 Статистический сборник «Туризм и отдых в Республике Алтай». 2015 год: Статистический сборник/Алтайстат –Горно-Алтайск, 2015. – 63 с.

6 Республика Алтай в цифрах. 2012-2016гг.: Крат. стат. сб./ Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – Горно-Алтайск, 2017. – 212с.

7 Материалы республиканской научно-исторической конференции «Алтай – Россия: 255 лет единства».-Горно-Алтайск.-2011.-82с.

8 Ельчинова О.Н., Суразакова С.П. Горно-Алтайский филиал ИВЭП СО РАН // Сборник статей, посвященный 20-летию юбилею ИВЭП СО РАН. Барнаул: ИВЭП СО РАН, 2007.- С. 125.

9 Демографический ежегодник Республики Алтай 2017 год: Статистический сборник/ Алтайкрайстат, Горно-Алтайск, 2017. – 119 с.

10 Каташев М. С. (отв. ред.), Тадышева Н. О., Эшматова Г. Б.; Очерки по новейшей истории Республики Алтай (1991–2010 гг.) / БНУ РА «Научно-исследовательский институт алтаистики им. С.С. Суразакова». – Горно-Алтайск, 2014. – 544 с.