

ЭКОНОМИКА

МГРНТИ 06.52.35

А.М. Ашикбаева¹, Д.А. Кунанбаева¹, Ж.Б. Қуандық¹

¹Казахский национальный университет им. аль-Фараби,
г. Алматы, Казахстан

ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА НАЦИОНАЛЬНОГО ФОНДА ЗА СЧЕТ НЕФТЯНЫХ ДОХОДОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. Одна из задач исследования – влияние роли нефтяного сектора экономики на социально-экономическое развитие страны. Социально-экономические программы финансируются за счет средств республиканского и местных бюджетов, в том числе средств Национального фонда. Средства Национального фонда РК на конец сентября 2018 г. составили 22,9 трлн. тенге, что на 6,2% больше, чем годом ранее - 21,6 трлн. тенге. При этом максимальный объем средств, находящийся на счетах Национального фонда, наблюдался в соответствующем периоде в 2016 г. - 24,9 трлн. тенге. В исследовании проанализированы поступления в бюджеты различных уровней и Национальный фонд от нефтяного сектора экономики. Доля поступлений от нефтяного сектора составляет от 50% до 100% в исследуемом периоде.

Ключевые слова: Национальный фонд, нефтяной сектор, природоохранные мероприятия, экологические проблемы, нефтепродукты, нефтяные предприятия, недропользователь, устойчивое развитие.

• • •

Түйіндеме. Зерттеу міндеттерінің бірі – мемлекет экономикасының мұнай секторының оның әлеуметтік-экономикалық дамуындағы ролін анықтау. Әлеуметтік-экономикалық бағдарламалар республикалық және жергілікті бюджеттер қаражаты, оның ішінде Ұлттық қор қаражаты есебінен қаржыландырылады. ҚР Ұлттық қорының қаражаты 2018 жылдың қыркүйек айының соңында 22,9 трлн теңгені құрады. Бұл ретте Ұлттық қордың шоттарындағы қаражаттың ең жоғары келемі 2016 жылы тиісті кезеңде – 24,9 трлн теңге болды. Зерттеу барысында экономиканың мұнай секторы мен Ұлттық қорға түсетін түсімдерге талдау жасалды. Мұнай секторынан түсетін түсімдердің үлесі зерттелетін кезеңде 50% - дан 100%-ға дейін құрады.

Түйінді сөздер: Ұлттық Қор, мұнай секторы, табиғатты қорғау шаралары, экологиялық мәселелер, мұнай енімдері, мұнай кәсіпорындары, жер қойнауын пайдаланушы, тұрақты даму.

• • •

Abstract. One of the objectives of the study is to determine the role of the oil sector of the state economy in its socio-economic development. Socio-economic

programs are financed from the national and local budgets, including the national Fund. Funds Of the national Fund of Kazakhstan at the end of September 2018 amounted to 22.9 trillion tenge, which is 6.2% more than a year earlier - 21.6 trillion tenge. The maximum amount of funds in the accounts of the National Fund was observed in the corresponding period in 2016 - 24.9 trillion tenge. The study analyzed budget revenues at various levels and the national Fund from the oil sector of the economy. The share of revenues from the oil sector ranges from 50% to 100% in the study period.

Keywords: national Fund, oil sector, environmental measures, environmental problems, oil products, oil companies, subsoil user, sustainable development.

Введение. Одна из задач исследования – это определение роли нефтяного сектора экономики в социально-экономическом развитие государства. Социально-экономические программы финансируются за счет средств республиканского и местных бюджетов, в том числе средств Национального фонда. В исследовании проанализированы поступления в бюджеты различных уровней и Национальный фонд от нефтяного сектора экономики. Под налогами, поступающими в республиканский бюджет, в соответствии с действующим бюджетным законодательством, следует понимать акцизы на сырую нефть, газовый конденсат.

К налогам, поступающим в местный бюджет, так же относятся:

- индивидуальный подоходный налог по нормативам распределения доходов, установленным областным маслихатом;
- социальный налог по нормативам распределения доходов, установленным областным маслихатом;
- налог на имущество физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- земельный налог;
- налог на транспортные средства.

Среднее значение налоговых поступлений в государственный бюджет от нефтяного сектора составляет приблизительно 7-8% от общей суммы доходов бюджета, в то время как в национальном фонде налоговые поступления нефтяного сектора составляют более чем 50% [1-8].

Методы исследований. Национальным фондом Республики Казахстан являются активы государства в виде финансовых активов, которые сосредоточены на счете Правительства Республики Казахстан в Национальном банке Республики Казахстан, а также в виде иного

имущества, за исключением нематериальных активов. Также, Национальный фонд РК функционирует для обеспечения стабильного социально-экономического развития государства, накопления финансовых активов и иного имущества, за исключением нематериальных активов, снижения зависимости экономического сектора от нефтяного сектора и воздействия неблагоприятных внешних факторов и угроз.

К основным функциям Национального фонда РК можно отнести: сберегательную и стабилизационную функции. Сберегательная функция предназначена для накопления финансовых активов и иного имущества, за исключением нематериальных активов, и доходности активов в долгосрочной перспективе при умеренном уровне риска. Стабилизационная функция обеспечивает поддержание достаточного уровня ликвидности активов. Та часть Национального фонда, которая используется для осуществления стабилизационной функции, определяется в размере, необходимом для обеспечения гарантированного трансферта.

Определение формирования и использования Национального фонда РК происходит, как правило, с учетом конъюнктуры мировых и внутренних товарных и финансовых рынков, экономической ситуации в государстве и за рубежом, приоритетов социально-экономического развития республики с сохранением при этом макроэкономической и фискальной стабильности и соблюдением основных целей и задач.

К источникам формирования Национального фонда РК можно отнести следующее:

- поступления в Национальный фонд Республики Казахстан;
- инвестиционные доходы от управления фондом;
- иные поступления и доходы, не запрещенные законодательством [9-15].

Поступления в Национальный фонд Республики Казахстан состоят из:

1. прямых налогов от организаций нефтяного сектора (за исключением налогов, зачисляемых в местные бюджеты), к которым относятся:

- корпоративный подоходный налог, налог на сверхприбыль;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- бонусы;
- доля по разделу продукции;
- рентный налог на экспорт;
- дополнительный платеж недропользователя, осуществляющего деятельность по контракту о разделе продукции.

2. других поступлений от операций, осуществляемых организациями нефтяного сектора (за исключением поступлений, зачисляемых в местные бюджеты), в том числе поступлений за нарушения условий нефтяных контрактов (за исключением поступлений, зачисляемых в местные бюджеты);

3. поступлений от приватизации государственного имущества, находящегося в республиканской собственности и относящегося к горнодобывающей и обрабатывающей отраслям;

4. поступлений от продажи земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Средства Национального фонда РК на конец сентября 2018 г. составили 22,9 трлн. тг, что на 6,2% больше, чем годом ранее - 21,6 трлн. тг. При этом максимальный объем средств, находящийся на счетах Нацфонда, наблюдался в соответствующем периоде в 2016 г. 24,9 трлн. тг. «В целом, за последние пять лет выстраивается положительный долгосрочный тренд на увеличение объема средств Нацфонда. Чего нельзя сказать о темпах роста, которые очень волатильны. К примеру, сентябрь 2017 г. закончился сокращением объемов и соответственно темпов роста до - 13,4%. А за тот же период в 2016 г. темпы роста средств составили целых 58,1%, - отмечается в исследовании [12-20].

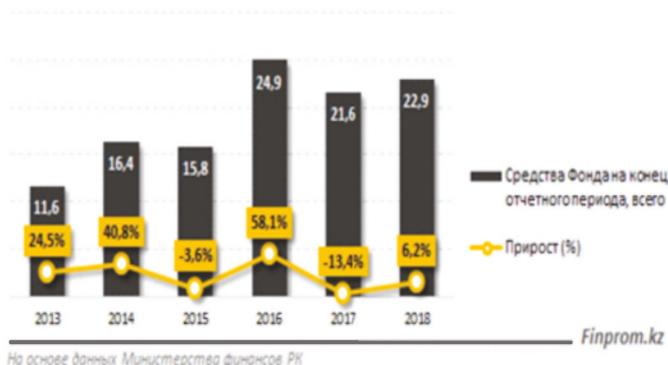


Рисунок 1 – Средства Фонда на конец отчетного периода. Сентябрь (трлн.тг)

Как отмечается, за 9 мес.текущего года поступления в Нацфонд выросли на 66,9% и составили 2,5 трлн.тг. против 1,5 трлн. тг. для аналогичного периода годом ранее. Поступления налогов от предприятий нефтяного сектора составили 2,1 трлн. тг. (годом ранее -

1,4 трлн. тг.). Инвестиционный доход за второй квартал составил 408,3 млрд. тг. (годом ранее - 125,5 млрд. тг.). За счет приватизации госимущества в Нацфонд поступило 10,6 млрд. тг. За счет остальных статей было получено 11,7 млрд. тг. (годом ранее - 34,7 млрд. тг.).

«Несмотря на широкий спектр поступлений средств, главным и основополагающим является налог от предприятий нефтяного сектора, который составляет 99% всех вливаний в Фонд. Прямая сырьевая зависимость Нацфонда отражается в чувствительности поступлений средств к мировым ценам на нефть и валютным колебаниям», - говорится в исследовании.

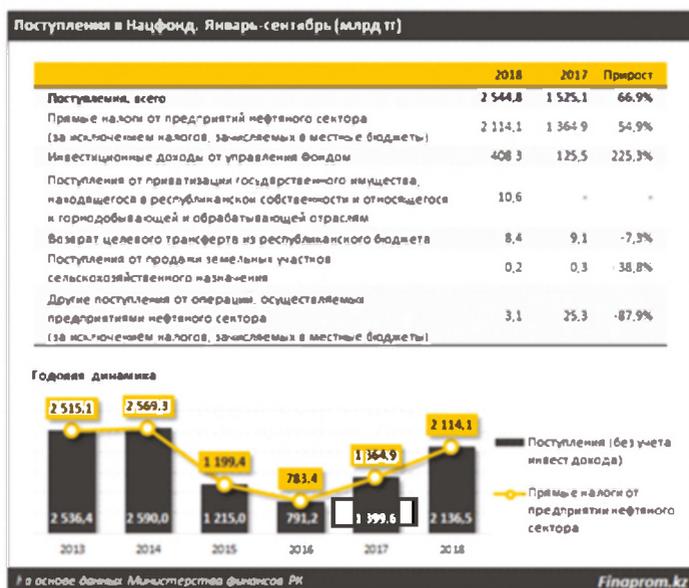


Рисунок 2 – Динамика налоговых поступлений нефтяных доходов в Национальный фонд

В отличие от поступлений расходы и использование средств в Нацфонде сократили на 33,3% за аналогичный период. За январь-сентябрь сумма использованных средств составила 2,53 трлн. тг. (годом ранее - 3,8 трлн. тг.). Из совокупной суммы использованных средств 2,51 трлн. тг. (99,4%) были направлены на гарантированные трансферты. Управление Фондом по итогам 9 мес. обошлось в размере 16 млрд.тг, против 5,3 млрд. тг. годом ранее.

Таблица 1 - Поступления в национальный фонд РК от нефтяного сектора

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Национальный фонд Республики Казахстан								
Средства фонда на начало отчетного периода	4500,7	5704,4	7988,4	10446,5	13026,1	16429,3	25754,4	23865,6
Поступления	2407,7	3 488,0	3843,9	3991,6	5366,9	7297,9	985,6	3479,8
из них:								
от нефтяного сектора	2256,3	3360,2	3411,9	3396,5	3467,4	1629,8	1130,1	2001,1
Использование	1204,0	1204,1	1385,7	1412,0	1963,7	2468,6	2874,4	4420,9
Средства фонда на конец отчетного периода	5704,4	7988,4	10446,5	13026,1	16429,3	21258,7	23865,6	22924,5

Инвестиционные доходы от управления Национальным фондом РК создаются из размещений Национального фонда Республики Казахстан в финансовых инструментах, за исключением нематериальных активов [25-28].

Выводы. Расходование Национального фонда Республики Казахстан происходит следующим образом:

- в виде гарантированного трансферта из Национального фонда Казахстана в республиканский бюджет;
- в виде целевых трансфертов, передаваемых из Национального фонда в республиканский бюджет на цели, определяемые Президентом РК;
- на покрытие расходов, связанных с управлением Национальным фондом и проведением ежегодного аудита.

Доля поступлений от нефтяного сектора составляет от 50% до 100% в исследуемом периоде.

Список литературы

- 1 Ашикбаева А.М. Научно-методические основы оценки эффективности природоохранной деятельности ВИНК РК // г. Москва, РУДН, 2013.- С.12-22.
- 2 Акимова Т.А. О новых целях и измерениях в экономике развития // Кто есть, кто в экономике природопользования: Энциклопедия – Москва: ЗАО «Издательство «Экономика», 2009. – С.136 -158

3 Акимова Т.А. Экология [Текст]: человек - экономика - биота - среда: учебник для студентов вузов / Т. А. Акимова, В. В. Хаскин; предисл. Я. Д. Вишняков. - 3-е изд., перераб, и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 495 с

4 Падалко О.В., Псарева Н.Ю. Методология планирования и реализации региональных программ ресурсосбережения и охраны окружающей среды// Менеджмент и Бизнес-Администрирование, 2010, №2. - С.146-158

5 Падалко О.В., Псарева Н.Ю. Охрана окружающей среды и региональная промышленная политика // Ученые записки Российской академии предпринимательства, 2012.- № 31

6 Злотников С.М. Проблемы и перспективы Национального фонда Республики Казахстан: материалы исследования. - Алматы: ОФ «Транспаренси Казахстан», 2004.

7 Berle A., Means G. The Modern Corporation and Private Property. - N.Y.: Macmillan, 1932.

8 Cobb J.B., Jr. Sustainability: Economics, Ecology, and Justice. - N.Y., 1992. - 130 p.

9 Franks J., Mayer C. Corporate Control: A Comparison of Insider and Outsider Systems. - L.: London Business School, Institute of Finance and Accounting, Working Paper, 1994.

10 Environmental Management Accounting Procedures and Principles.//UNITED NATIONS, N.-Y., 2001. - 145p.p.

11 Environmental Management Accounting International Website - <http://www.emawebsite.org>

12 Sustainability Reporting Guidelines. Version 3.0. //2000 - 2006 GRI.170 p.p.

13 Sustainability Reporting Guidelines. Version 3.1. //2000 - 2011 GRI.195 p.p.

14 Oil and Gas Industry Guidance on Voluntary Sustainability Reporting. //IPIECA 2010, 2nd Edition.156 p.p.

15 Закон Республики Казахстан от 24 июня 2010 г. - № 291-IV «О недрах и недропользовании».

16 Указ Президента Республики Казахстан от 23 августа 2000г. № 402 «О Национальном фонде Республики Казахстан».

17 Указ Президента Республики Казахстан от 29 января 2001г. № 543 «О некоторых вопросах Национального Фонда Республики Казахстан».

18 Указ Президента Республики Казахстан от 1 сентября 2005 г. № 1641 «О Концепции формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан на среднесрочную перспективу».

19 Эксперт РА Казахстан [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.investkz.com/partners/7/90.html>

20 Нетяной комплекс Казахстана [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://oilkz.kz/ru/oil-and-ecology/>

21 Правительство России [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.government.ru

22 КазМунайГаз [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.kmg.kz/about/history/>

23 Нефтеперерабатывающие заводы Казахстана [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://oilkz.kz/ru/oil-and-ecology/article/16>

24. Газовая отрасль Казахстан [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.apn.kz/publications/article7336.htm>

25 Динамика газовой промышленности республики [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.iwep.kz/index.php?newsid=211>

26 Сайт ТНК-ВР [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.tnk-bp.ru/>

27 Официальный сайт Лукойл [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.lukoil.ru/>

28 Официальный сайт «Роснефть». - [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.rosneft.ru>

Ашикбаева А.М. - кандидат экономических наук, доктор PhD, и.о. доцента, e-mail: asem747474@mail.ru

Кунанбаева Д.А. - доктор экономических наук, профессор, e-mail: dusekul.kunanbaeva@kaznu.kz

Куандык Ж.Б. - магистрант MBA, e-mail: jasik.kktl@mail.ru